



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA REGIONŲ PLĖTROS CENTRUOSE ĮGYVENDINAMŲ PRIEMONIŲ ATITIKIMAS REGIONINĖS POLITIKOS TIKSLAMS

2010 m. spalio 28 d. Nr. VA-P-30-4-19

Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 3-iojo audito departamento
direktoriaus pavaduotojos Romualdos Masiulionienės
2010-03-31 pavedimą Nr. P-30-4

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Linas Kirvelaitis (grupės vadovas)
Kostas Bauža
Irmantas Puzas (iki 2010-07-23)
Arūnas Zinkevičius

Auditas pradėtas 2010-04-02
Auditas baigtas 2010-10-28
Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Ižanga	3
Audito apimtis ir metodai	4
Audito rezultatai	6
1. Nacionalinės regioninės politikos teisinis reglamentavimas	6
2. Regionų plėtros centrų įgyvendinamos regioninės politikos priemonės	8
2.1. Alytaus miesto savivaldybės įgyvendinamas pramonės ir verslo plėtros projektas	13
2.2. Telšių rajono savivaldybės įgyvendinamas pramonės ir verslo plėtros projektas	15
Išvados ir rekomendacijos	17
Priedai	18

IŽANGA

Europos Sąjungoje (ES) finansiniai instrumentai ir iniciatyvos įveikti ekonominius ir socialinius netolygumus bendrijos lygiu egzistavo nuo pat europinės integracijos pradžios, tačiau tik 1986 m. buvo pristatytas Vieningosios Europos aktas, davęs pagrindą atsirasti integruotos sanglaudos politikai. Lietuva, kaip ES narė, nuo įstojimo į ES dienos gali naudotis ES struktūrinių fondų parama socialinei ir ekonominei plėtrai finansuoti. Naudodamasi ES parama Lietuva įgyvendina ir regioninę politiką.

Regioninė politika – tai viena sudėtingiausių viešosios politikos dalių, turinti įtakos daugeliui valstybės viešosios politikos sektorių. Regioninės politikos tikslas – mažinti socialinius ir ekonominius skirtumus tarp regionų, skatinti tolygią visų regionų plėtrą.

Nacionalinė regioninė politika pagal Regioninės plėtros įstatymą¹ yra valstybės institucijų ir kitų subjektų tikslinė veikla, kuria daromas diferencijuotas poveikis valstybės regionų socialinei ir ekonominei plėtrai, siekiant mažinti regionų socialinius ir ekonominius skirtumus bei išsivystymo netolygumus pačiuose regionuose, skatinti visoje valstybės teritorijoje tolygią ir tvarią plėtrą. Nacionalinė regioninė politika įgyvendinama per valstybės viešąją politiką, pirmiausia per verslo, žmoniškųjų išteklių ir infrastruktūros plėtrą².

2005 m. buvo patvirtinta Lietuvos regioninės politikos iki 2013 metų strategija – nacionalinės regioninės politikos gairės ir įgyvendinimo kryptis nurodantis dokumentas, kuriuo siekiama sudaryti sąlygas vykdyti kryptingą regioninę politiką Lietuvoje. Strategijoje nurodytas Lietuvos regioninės politikos ilgalaikis tikslas – užtikrinti aukštą gyvenimo kokybę visos šalies teritorijos gyventojams.

Šioje strategijoje buvo išskirti septyni regionų plėtros centrai – Alytus, Marijampolė, Tauragė, Telšiai, Utena, Mažeikiai ir Visaginas. Tai yra žemo gyvenimo lygio teritorijų apsupti vidutinio dydžio miestai, kurie, turėdami ekonominį potencialą ir infrastruktūrą, gali atlikti regioninių augimo centrų funkcijas ir jų plėtra gali užtikrinti didesnę teritorinę socialinę sanglaudą regione, taip pat ir Lietuvoje.

2007 m. Vyriausybės nutarimu³ buvo patvirtinta Regionų socialinių skirtumų mažinimo 2007–2010 metų programa. Šios programos paskirtis yra sudaryti sąlygas įgyvendinti kryptingą nacionalinę politiką Lietuvoje. Programoje ypatingas dėmesys skiriamas minėtiems septyniems regionų centrams. Šios programos įgyvendinimo koordinavimas pavestas Vidaus reikalų ministerijai (VRM).

¹ Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymas, 2000-07-20, Nr. VIII-1889, 2 str. 1 p.

² Tas pats, 4 str. 2 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007-11-28 nutarimas Nr. 1269 „Dėl Regionų socialinių ir ekonominių skirtumų mažinimo 2007–2010 metų programos“.

Remiantis programos įgyvendinimo ataskaitos duomenimis⁴, viena (iš 3) regionų plėtros centrums skirtų priemonių įvykdyta, o likusios dvi vykdomos, nes regionų plėtros centrų savivaldybių institucijos priemonės (28 viešosios infrastruktūros ir miestų aplinkos tvarkymo projektus) pradėjo įgyvendinti 2009 m.

Viena iš įgyvendintų Regionų socialinių skirtumų mažinimo programos įgyvendinimo priemonių – parengti ir pateikti vidaus reikalų ministrui tvirtinti regioninių centrų kompleksinės plėtros investicines programas. 2008 m. buvo patvirtintos septynių regionų centrų kompleksinės plėtros investicijų programos iki 2013 metų. Visų jų tikslas yra vienodas – didinti regioninio centro konkurencingumą, išnaudojant turimą potencialą, sukuriant patrauklią gyvenamąją aplinką miesto gyventojams ir palankias sąlygas verslui plėtoti.

Iš ES fondų skiriama didelė suma (pagal su audito tema tiesiogiai susijusį Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioritetą Lietuvai numatomas finansavimas 2007–2013 m. – 2 920,3 mln. Lt, iš jų septyniems regionų plėtros centrums tenkanti dalis – 415,4 mln. Lt) regioninei politikai įgyvendinti, žiniasklaidos dėmesys nemažėjantiems regionų skirtumams net ir panaudojus dalį ES fondų lėšų – visa tai paskatino Valstybės kontrolę atlikti valstybinį veiklos auditą.

Auditas atliktas vykdant Valstybės kontrolės 2010-03-31 pavedimą Nr. P-30-4.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito objektas – regionų plėtros centrų įgyvendinamos priemonės.

Audituojamas laikotarpis – 2009 m.

Audito subjektai:

- LR vidaus reikalų ministerija.

Audito tikslas – rezultatyvumo požiūriu įvertinti regionų plėtros centrų įgyvendinamų priemonių atitiktį regioninės politikos tikslams.

Vertinimo kriterijai:

- Regioninės plėtros centrų įgyvendinamų priemonių, tiesiogiai susijusių su regioninės politikos tikslu, skaičius;
- Regioninės plėtros centrų įgyvendinamų priemonių tikslų pasiekimo lygis, kuris vertinamas pagal stebėsenos/vertinimo (produkto ir rezultato) rodiklius.

⁴ Pateikta Lietuvos Respublikos Vyriausybei (VRM 2010-03-19 raštas Nr. 1D-2008 (22)).

Informacijos rinkimo metodai. Audito metu duomenys buvo renkami:

- nagrinėjant regioninę politiką reglamentuojančius teisės aktus;
- apžvelgiant žiniasklaidoje pateiktą informaciją, susijusią su regionine politika, jos įgyvendinimu;
- analizuojant Vidaus reikalų ministerijos struktūrinių padalinių, atsakingų už regioninės politikos formavimą ir koordinavimą, nuostatus, rengiamus dokumentus (nutarimų projektus ir kt.);
- analizuojant ir vertinant informaciją, surinktą per pokalbius su audito subjekto darbuotojais.

Audito įrodymai buvo renkami taikant paklausimo, analitinės ir tikrinimo procedūras.

Audito metu nagrinėjome regionų plėtros centruose įgyvendinamus socialinės ir ekonominės plėtros bei infrastruktūros projektus.

Pagal 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto „Vietinė ir urbanistinė plėtra, kultūros paveldo ir gamtos išsaugojimas bei pritaikymas turizmo plėtrai“ (toliau – Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto) įgyvendinimo priemonę VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ teikiama parama septyniems regionams. Atsižvelgiant į audito temą, analizei pasirinktos regionų plėtros centrų įgyvendinamos priemonės – septynių regionų plėtros centrų savivaldybių rengiami socialinės ir ekonominės plėtros bei infrastruktūros projektai⁵.

Audito subjektu buvo pasirinkta Vidaus reikalų ministerija, kaip nacionalinę regioninę politiką koordinuojanti ir sprendimus dėl dalies regionų plėtros centrų rengiamų ir įgyvendinamų projektų finansavimo priimanči institucija. Audito metu buvo išanalizuoti visi 34 nuo 2009 m. įgyvendinami projektai, kurie finansuojami pagal 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonę VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“.

VRM koordinuoja ES struktūrinės paramos, skirtos regionų projektams, planavimą ir naudojimą⁶; todėl audito metu buvo analizuojami tik VRM kuravimo sričiai priskiriami projektai pagal Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonę VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“.

Audito įrodymai buvo renkami vadovaujantis nuostata, kad audito ir kiti subjektai pateikė išsamią ir objektyvią informaciją, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

⁵ Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymas, 2000-07-20, Nr. VIII-1889, 4 str. 4 p.

⁶ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos nuostatai, patvirtinti 2001-03-14 Vyriausybės nutarimu Nr. 291 (2008-04-09 Vyriausybės nutarimo Nr. 333 red.), 10.7 p.

AUDITO REZULTATAI

▪ Nacionalinės regioninės politikos teisinis reglamentavimas

LR regioninės plėtros įstatymas nustato nacionalinės regioninės politikos tikslą, uždavinius, įgyvendinimo priemones, regioninės plėtros planavimo dokumentų rengimą ir tvirtinimą, taip pat nacionalinę regioninę politiką įgyvendinančių subjektų įgaliojimus.

Regioninėje politikoje dalyvaujantys subjektai atlieka šias pagrindines funkcijas:

- Vyriausybė, nustatydamą ir įgyvendindama nacionalinę regioninę politiką, tvirtina nacionalinės regioninės politikos prioritetus; sudaro Nacionalinę regioninės plėtros tarybą, tvirtina jos sudėtį ir nuostatus; nustato probleminių teritorijų kriterijus ir išskiria teritorijas, tvirtina probleminių teritorijų plėtros programas, sudaro naujus regionus;
- Vidaus reikalų ministerija koordinuoja nacionalinę regioninę politiką, organizuoja regioninės politikos planavimo dokumentų rengimą, teikia konsultacijas ir siūlymus kitiems nacionalinės regioninės politikos subjektams ir pan.;
- Regionų plėtros tarybos⁷ svarsto ir tvirtina regionų plėtros planus, teikia siūlymus Vyriausybei ir kitiems nacionalinės regioninės politikos subjektams dėl šios politikos įgyvendinimo;
- Apskričių viršininkų administracijos (iki 2010-07-01) rengia regionų plėtros planų projektus, koordinuoja patvirtintų planų įgyvendinimą, dalyvauja rengiant ir vykdant probleminių teritorijų plėtros programas, atlieka šių programų asignavimų valdytojo ir regiono plėtros tarybos sekretoriato funkcijas;
- Savivaldybės rengia investicinius projektus, kuriais įgyvendina nacionalinę regioninę politiką.

Nacionalinės regioninės politikos, kuri įgyvendinama apskrityse, tikslas – mažinti socialinius ir ekonominius skirtumus tarp regionų⁸ ir regionų viduje, skatinti visos valstybės teritorijos tolygią ir tvarią plėtrą. Remiantis Regioninės plėtros įstatymu, šio tikslo siekiama per valstybės viešąją politiką, pirmiausia per verslo, žmogiškųjų išteklių ir infrastruktūros plėtrą, teikiant valstybės pagalbą ES ir LR teisės aktų nustatyta tvarka.

Nacionalinės regioninės politikos uždaviniai:

- 1) teikti valstybės pagalbą probleminėse teritorijose įgyvendinamiems projektams;
- 2) teikti valstybės pagalbą regionuose, turinčiuose atskirų ūkio šakų (sektorių) specifinių regioninių ir vietinių problemų, įgyvendinamiems projektams;

⁷ Regiono plėtros taryba sudaroma iš regiono savivaldybių merų, deleguotų savivaldybių tarybų narių ir Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos paskirto asmens.

⁸Regionas – vientisa valstybės teritorijos dalis, kurioje įgyvendinama nacionalinė regioninė politika.

3) sudaryti sąlygas tolygiai ir tvariai ilgalaikiai visų regionų plėtrai.

Nacionalinei regioninei politikai įgyvendinti rengiamos regioninių centrų kompleksinės plėtros investicinės programos, regionų plėtros planai⁹, regionų socialinių ir ekonominių skirtumų mažinimo programa¹⁰, probleminių teritorijų¹¹ plėtros programos¹².

Regiono plėtros plano projektą rengia VRM arba jos įgaliota institucija (iki 2010-07-01 planus rengdavo apskričių viršininukų administracijos), atsižvelgdama į Valstybės ilgalaikės raidos strategiją, atskirų ūkio šakų (sektorių) plėtros strategijas, LR teritorijos bendrąjį planą, nacionalinius ES struktūrinės paramos programavimo dokumentus, apskrities ir jos teritorijoje esančių savivaldybių teritorijų bendruosius planus bei savivaldybių strateginius plėtros planus; atlikusi regiono socialinės ir ekonominės būklės analizę; įvertinusi valstybės ir savivaldybių institucijų, socialinių ir ekonominių partnerių bei visų kitų kompetentingų įmonių, įstaigų ir organizacijų iniciatyvas bei pasiūlymus.

Regiono plėtros planuose (tvirtina regionų plėtros tarybos), kurie rengiami vadovaujantis VRM patvirtinta metodika, nurodomi regiono socialinės ir ekonominės būklės analizės pagrindiniai duomenys; regiono plėtros strateginiai tikslai ir uždaviniai atskirų ūkio šakų (sektorių) specifinėms regioninėms ir vietinėms problemoms spręsti; galimos įgyvendinimo priemonės. Audito metu išanalizuoti visų 7 regionų plėtros centrų planai. Nustatyta, kad regionų plėtros planai parengti pagal patvirtintą metodiką¹³.

Audito metu pastebėta, kad skiriasi Lietuvos regioninės politikos iki 2013 m. strategijos (toliau – Strategija), 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto, pagal kurio įgyvendinimo priemonės finansavimas skiriamas regioninių augimo centrų įgyvendinamiems projektams, ir Regionų centrų kompleksinės plėtros 2008–2013 m. investicinių programų įgyvendinimą parodantys rodikliai. Strategijoje nurodomi tikslų pasiekimą parodantys rodikliai:

- 1) vidutinis gyvenimo standartas, apskaičiuotas pagal samdomojo darbo pajamas vienam namų ūkio nariui per metus (SPD), nebūtų žemesnis nei 75 proc. samdomojo darbo pajamų vienam namų ūkio nariui per metus šalyje;
- 2) vidutinis metinis nedarbo lygis (VMNL) nebūtų daugiau kaip 35 proc. aukštesnis už vidutinį šalies nedarbo lygį.

⁹Regiono plėtros planas – vidutinės trukmės strateginio planavimo dokumentas, kuriame pateikiami regiono socialinės ir ekonominės būklės įvertinimo pagrindiniai duomenys ir jų analizė, nurodomi regiono plėtros strateginiai tikslai ir uždaviniai bei galimos jų įgyvendinimo priemonės.

¹⁰Regionų socialinių ir ekonominių skirtumų mažinimo programa – nacionalinės regioninės politikos strateginio planavimo dokumentas, kuriame nurodomi plėtros laikotarpio nacionalinės regioninės politikos tikslai, uždaviniai ir prioritetai, taip pat išskirtų probleminių teritorijų plėtros strateginiai tikslai ir uždaviniai bei pasiūlymai dėl regionų, turinčių atskirų ūkio šakų (sektorių) specifinių regioninių ir vietinių problemų, kurios spręstinos per tų ūkio šakų (sektorių) plėtros strategijas ir programas, plėtros.

¹¹Probleminė teritorija – Vyriausybės išskirta tikslinė nacionalinės regioninės politikos įgyvendinimo teritorija, turinti specifinių socialinių ir (ar) ekonominių problemų, atitinkančių Vyriausybės nustatytus probleminių teritorijų išskyrimo kriterijus.

¹²Probleminės teritorijos plėtros programa – dokumentas, kuriame nurodomos socialinės ir ekonominės plėtros priemonės, skirtos plėtotinai valstybės teritorijos daliai.

¹³Regionų plėtros planų parengimo ir atnaujinimo metodika, patvirtinta vidaus reikalų ministro 2002-10-04 įsakymu Nr. 482.

Tačiau Sanglaudos skatinimo veiksmų programoje¹⁴ ir Regionų centrų kompleksinės plėtros investicinėse programose tikslų įgyvendinimas siejamas su:

- 1) migracijos saldo regioninio centro savivaldybėje (atvykusių ir išvykusių gyventojų skaičiaus skirtumas);
- 2) metiniu materialinių investicijų indekso vienam gyventojui regioninio centro savivaldybėje palyginti su Lietuvos Respublikos indeksu, pokyčiu procentais;
- 3) integruotų urbanistinės plėtros projektų skaičiumi.

Auditorių nuomone, tikslų pasiekimą ir uždavinių įgyvendinimą parodantys rodikliai nėra tiesiogiai susiję su keliamais tikslais ir uždaviniais, o kartu rodikliams gali turėti įtakos kiti su įgyvendinama priemone nesusiję reiškiniai (pvz., migracija turi tiesioginę įtaką metiniam materialinių investicijų indeksui vienam gyventojui), todėl gali būti nepasiektas regioninės politikos tikslas (nesumažės socialinė ir ekonominė atskirtis tarp regionų), o lėšos, siekiant šio tikslo, gali būti panaudotos nerezultatyviai.

Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonės VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ ir Regionų centrų kompleksinėse plėtros investicinėse programose tikslų įgyvendinimą parodantys rodikliai neparodo realaus konkrečių investicinių projektų įgyvendinimo rezultato.

▪ Regionų plėtros centrų įgyvendinamos regioninės politikos priemonės

Lietuvos regioninės politikos iki 2013 m. strategijoje išskirti 7 regionų plėtros centrai – Alytus, Marijampolė, Tauragė, Telšiai, Utena, Mažeikiai ir Visaginas. Regionų plėtros centrai tiesiogiai įgyvendina nacionalinę regioninę politiką Regioninės plėtros įstatyme numatytais priemonėmis.

Nacionalinės regioninės politikos įgyvendinimo priemonės¹⁵:

1. Įgyvendinant nacionalinę regioninę politiką, gali būti teikiama valstybės pagalba Europos Sąjungos ir Lietuvos Respublikos teisės aktų dėl valstybės pagalbos teikimo nustatyta tvarka.
2. Nacionalinė regioninė politika įgyvendinama per valstybės viešąją politiką, pirmiausia per verslo, žmogiškųjų išteklių ir infrastruktūros plėtrą. Ji yra sudedamoji valstybės viešosios politikos dalis.

¹⁴ Pastaba. Atsižvelgiant į tai, kad audito metu buvo tiriamas tik pirmasis 2007-2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos prioritetas, pateikiami tik su šiuo prioritetu susiję tikslų ir uždavinių įgyvendinimo rodikliai.

¹⁵ Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymas, 2000-07-20, Nr. VIII-1889, 4 str.

3. Probleminės teritorijos plėtros programos socialinių ir ekonominių plėtros priemonių įgyvendinimo projektai gali būti tiesiogiai finansuojami iš valstybės biudžeto, kitų finansavimo šaltinių ir iš Europos Sąjungos paramos fondų.

4. Socialinės ir ekonominės plėtros bei infrastruktūros projektai, skirti konkrečių regionų atskirų ūkio šakų (sektorių) specifinėms regioninėms ir vietinėms problemoms spręsti, gali būti finansuojami iš valstybės biudžeto, jeigu jie yra įtraukti į atskirų ūkio šakų (sektorių) plėtros strategijas, atitinka galiojančius teritorijų bendruosius ir specialiuosius planus ir neprieštarauja Lietuvos Respublikos teritorijos bendrajam planui, taip pat iš kitų finansavimo šaltinių ir iš Europos Sąjungos paramos fondų.

Regionų plėtros centrai, įgyvendindami kompleksinės plėtros investicines programas, rengia ir įgyvendina socialinės ir ekonominės plėtros bei infrastruktūros projektus, kurie padėtų mažinti regionų atskirtį.

Savivaldybių institucijos pateikia projektinius pasiūlymus regionų plėtros taryboms, kurios sudaro ir tvirtina regionų projektų sąrašus.

Regionų plėtros tarybos regionų projektų sąrašus sudaro vadovaudamosi veikslių programomis, jų priedais, projektų atrankos kriterijais, Projektų administravimo ir finansavimo taisyklėmis, ministerijos ir (ar) kitos valstybės institucijos, pagal kompetenciją atsakingos už bendrai finansuojamus iš ES fondų lėšų ūkio sektorius, veikslių programos prioriteto įgyvendinimo priemonei, pagal kurią planuojami regionų projektai, nustatytais sąlygomis, patvirtintomis projektų finansavimo sąlygų apraše, įvertinusi regiono projektų reikšmę regiono plėtrai, atranka regiono projektus, kuriuos siūlo finansuoti iš ES fondų ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, sudaro ir tvirtina regiono projektų sąrašus 2007–2010 arba, jeigu taip nustatyta projektų finansavimo sąlygų apraše, 2007-2013 metų laikotarpiui kiekvienai veikslių programos prioriteto įgyvendinimo priemonei, pagal kurią planuojami regionų projektai; regiono projektų sąraše esančių regiono projektų biudžetų ES fondų lėšų suma turi neviršyti paramos regionui limitu.¹⁶

Atkreipiame dėmesį, kad konkrečių projektinių pasiūlymų atrankos kriterijų, kuriais vadovaudamosi regionų plėtros tarybos turėtų atrinkti projektus ir sudaryti sąrašus, nėra nustatyta – regionų plėtros tarybos projektų įgyvendinimo poreikį ir galimą naudą vertina tarybos posėdžiuose.

Regionų plėtros tarybos regiono projektų sąrašus sudaro ir tvirtina vadovaudamosi savivaldybių institucijų pateiktais projektiniais pasiūlymais be išsamaus teikiamos naudos ir laukiamo rezultato pagrindimo, todėl gali būti finansuojami nekokybiški

¹⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008-04-17 nutarimas Nr. 352 „Dėl Europos Sąjungos fondų ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis finansuotinių regionų projektų atrankos tvarkos patvirtinimo”.

projektai, kuriuos įgyvendinus gali būti nepasiektas nacionalinės regioninės politikos tikslas.

Gavusios VŠĮ Centrinės projektų valdymo agentūros (CPVA) kvietimą, savivaldybių institucijos rengia ir teikia paraiškas šiai agentūrai. CPVA, kaip projektus, finansuojamus iš ES lėšų, įgyvendinanti institucija, patikrina projekto administracinę atitiktį (ar su paraiška pateikti visi paraiškos formoje nurodyti dokumentai ir informacija) ir atlieka tinkamumo finansuoti vertinimą. Įvertinusi paraišką, CPVA išvadas teikia tarpinei institucijai (audito metu nagrinėtais atvejais – VRM). Tarpinei institucijai (VRM) priėmus sprendimą dėl projekto finansavimo, pasirašoma administravimo ir finansavimo sutartis tarp VRM, CPVA ir pareiškėjo.

Investiciniai projektai finansuojami pagal atitinkamus projektų finansavimo sąlygų aprašus, t.y. tarpinės institucijos (audito metu nagrinėtais atvejais – VRM) patvirtina projektų finansavimo aprašus. Finansavimo aprašai nustato reikalavimus, kuriais turi vadovautis pareiškėjai, rengdami ir teikdami paraiškas dėl projektų finansavimo, ir metodinius nurodymus vertintojams, kuriais turi vadovautis projektų vertintojai, atlikdami projektų vertinimą, taip pat finansavimo proporcijas (kokia maksimali suma finansuojama iš ES fondų, kokias dalis tenka pareiškėjui) ir pan.

Audito metu, analizuojant regionų plėtros centrų įgyvendinamas priemones (investicinius projektus), pastebėta, kad tiek priemonių poreikis, tiek laukiamas rezultatas ne visais atvejais pakankamai pagrįstas. Auditorių nuomone, 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto „Vietinė ir urbanistinė plėtra, kultūros paveldo ir gamtos išsaugojimas bei pritaikymas turizmo plėtrai“ įgyvendinimo priemonės VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ projektų finansavimo sąlygų apraše¹⁷, pagal kurį rengiami projektai, pateikti nepakankami reikalavimai projekto poreikiui ir teikiama naudai pagrįsti.

Pažymėtina, kad pagal galiojančią tvarką regiono plėtros tarybos atrenka regionų projektus, kuriuos siūlo finansuoti iš ES fondų ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų, taigi regionų plėtros tarybos projektų poreikį nustato pačios, atsižvelgdamos į veiksmų programas, jų priedus, Stebėsenos komiteto patvirtintus projektų atrankos kriterijus.

Auditorių nuomone, audito metu analizuoti VRM kuruojami projektai buvo nepakankamai pagrįsti, todėl buvo nuspręsta palyginti Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonės VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ (administruoja VRM) ir to paties prioriteto priemonės VP3-1.3-ŪM-05-R „Viešųjų turizmo infrastruktūros ir paslaugų plėtra regionuose“¹⁸ (administruoja Ūkio ministerija) projektų

¹⁷ Patvirtinta Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-09-29 įsakymu Nr. 1V-345.

¹⁸ Patvirtintas Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2008-11-25 įsakymu Nr. 4-578.

finansavimo sąlygų aprašus (žr. 1 priedą). Pažymėtina, kad abu šie aprašai skirti projektams, atrenkamiems ne konkurso tvarka.

Atkreipiame dėmesį, kad VRM ir Ūkio ministerijos administruojamų priemonių įgyvendinimo apimtis skiriasi (VRM administruojama priemone siekiama įgyvendinti kompleksinius projektus, apimančius kelias sritis (transporto infrastruktūros, verslo plėtros skatinimo ir kt.), o Ūkio ministerijos administruojama priemone siekiama įgyvendinti vieną sritį (dažniausiai – vieną turizmo objektą) apimančius projektus, tačiau auditorių tikslas buvo palyginti projektams keliamus reikalavimus, turinčius įtakos projektų kokybei.

Lyginant minėtus projektų finansavimo sąlygų aprašus pastebima, kad Ūkio ministerijos parengtame finansavimo apraše keliami konkretūs reikalavimai paraiškai dėl projekto finansavimo. Pavyzdžiui, kartu su paraiška turi būti pateiktas detalus ekonomiškai, techniškai ir socialiai paramos poreikį pagrindžiantis investicijų projektas (jei toks reikalavimas taikomas), taikant 15 metų investicijų gyvavimo laikotarpį ir diskonto normą, kuri lygi 5 procentams.

VRM administruojamiems projektams pagal įgyvendinimo priemonę VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ pagrindinis reikalavimas – kartu su paraiška pateikti preliminarų projektą (dokumentą, kurio tikslas pateikti projekto idėją, alternatyvas bei pagrįsti projekto poreikį ir problemos sprendimo būdų veiksmingumą; preliminarų projektą sudaro: projekto idėjos ir alternatyvų aprašymas, pasirinktą alternatyvą iliustruojantys planai, orientacinė (preliminari) skaičiuotina kaina). Taip pat skiriasi ir projektų įgyvendinimo stebėsenos rodikliai. Ūkio ministerijos administruojamų projektų stebėsenos rodikliai, auditorių nuomone, tiesiogiai susiję su laukiamu rezultatu: pvz., sukurti nauji ar sutvarkyti esami turistų traukos objektai; turistai, apsilankę turizmo informacijos centruose per dvejus metus po projekto įgyvendinimo; pritraukta privataus finansavimo lėšų, sukurtos naujos darbo vietos (tiesioginės) ir pan. VRM administruojamų projektų stebėsenos rodikliai yra metinis materialinių investicijų indekso vienam gyventojui padidėjimas regioniniuose ekonomikos augimo centruose (Alytaus m. sav., Marijampolės sav., Mažeikių r. sav., Tauragės r. sav., Telšių r. sav., Utenos r. sav. ir Visagino sav.), palyginti su Lietuvos Respublikos indeksu, iki 1,1 2015 m.; regioninių ekonomikos augimo centrų integruotų urbanistinės plėtros projektų skaičius – 100.

Atsižvelgiant į tai, kad regionų plėtros centrų rengiami investiciniai projektai, kuriais siekiama nacionalinės regioninės politikos tikslo ir uždavinių įgyvendinimo, finansuojami pagal 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonę VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“, audito metu analizei pasirinkti visų regionų plėtros centrų parengti ir pagal šią priemonę finansuojami projektai. Pagrindinis šios priemonės tikslas – didinti teritorinę socialinę sanglaudą plėtotiniuose regioniniuose

ekonomikos augimo centruose: didinti patrauklumą investicijoms, gerinti gyvenimo kokybę ir aplinką.

Vadovaujantis 2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto įgyvendinimo priemonės VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ projektų finansavimo sąlygų aprašu¹⁹ (toliau – Aprašas), didžiausias galimas finansavimo intensyvumas yra 92,5 proc., o projekto pareiškėjas²⁰ turi padengti ne mažiau kaip 7,5 proc. visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų. Šiai priemonei įgyvendinti regioninės plėtros centrams numatyta skirti 415 mln. Lt ES paramos ir 37 mln. Lt savivaldybių biudžetų lėšų.

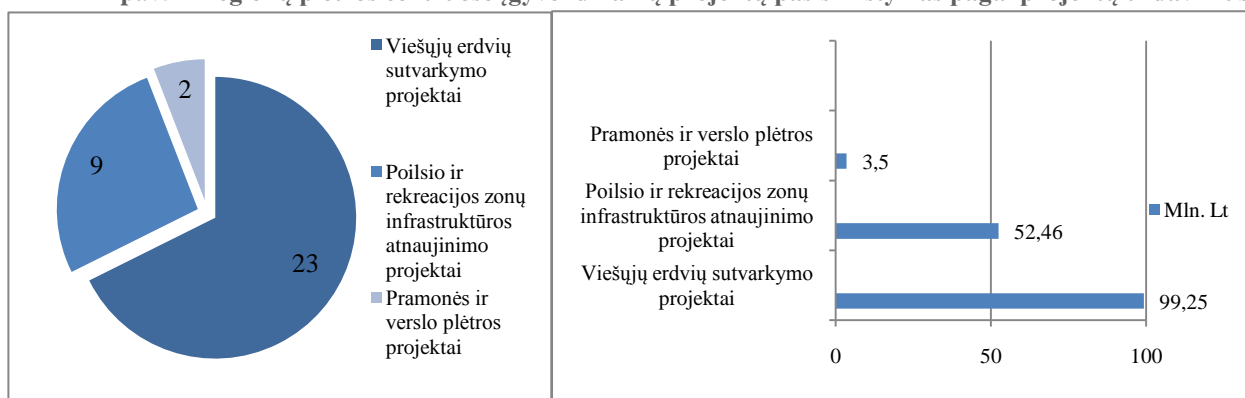
Kadangi buvo rengiami teisės aktai (pvz., Aprašas patvirtintas 2008-09-29) ir patys investiciniai projektai, todėl projektai pradėti įgyvendinti tik 2009 m.

Audito metu išanalizuoti visi septyniuose regionų plėtros centruose įgyvendinami²¹ (iš viso 34) projektai:

- Alytuje – 7 (bendra projektų vertė – 66 mln. Lt);
- Marijampolėje – 1 (bendra projektų vertė – 19 mln. Lt);
- Mažeikiuose – 7 (bendra projektų vertė – 41 mln. Lt);
- Tauragėje – 4 (bendra projektų vertė – 7 mln. Lt);
- Telšiuose – 3 (bendra projektų vertė – 3 mln. Lt);
- Utenoje – 6 (bendra projektų vertė – 32 mln. Lt);
- Visagine – 3 (bendra projektų vertė – 20 mln. Lt).

Audito metu analizuotus projektus pagal regionų plėtros centrų kompleksinės plėtros investicinių programų uždavinius galima suskirstyti į tris grupes – viešųjų erdvių sutvarkymo, poilsio ir rekreacijos zonų infrastruktūros atnaujinimo, pramonės ir verslo plėtros projektai (1 pav.).

1 pav. Regionų plėtros centruose įgyvendinamų projektų pasiskirstymas pagal projektų uždavinius



Šaltinis – Valstybės kontrolė

¹⁹ Patvirtinta Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-09-29 įsakymu Nr. 1V-345.

²⁰ Projekto pareiškėjas – regioninių ekonomikos augimo centrų (Alytaus miesto, Marijampolės, Tauragės rajono, Telšių rajono, Utenos rajono, Mažeikių rajono ir Visagino) savivaldybių administracijos (Aprašo 10 p.).

²¹ Pastaba. Įgyvendinami projektai – tai regionų plėtros centrų investiciniai projektai, dėl kurių pasirašytos finansavimo sutartys. Prie įgyvendinamų projektų buvo priskirti trys projektai, kurių paraiškų vertinamos CPVA, ir vienas, kurio paraiška įvertinta, tik audito metu nebuvo pasirašyta projekto finansavimo sutartis.

Kaip pateikta 1 pav., tiek skaičiumi (23), tiek pinigine išraiška (99 mln. Lt) daugeliu regionų plėtros centrų įgyvendinamų projektų siekiama sutvarkyti viešąsias erdves.

Auditorių nuomone, susiklosčiusi situacija, kai neskiriama pakankamai dėmesio darbo vietoms išsaugoti, joms kurti, verslo sąlygoms gerinti, verslo plėtrai skatinti, yra taisytina, nes ES ir valstybės bei savivaldybių biudžetų lėšos gali būti panaudotos nerezultatyviai, todėl gali būti nepasiektas regioninės politikos tikslas – mažinti socialinius ir ekonominius.

Pavyzdys

Projekto (paraiškos kodas VP-3-1.1-VRM-01-R-71-003) paraiškos dėl projekto finansavimo specialiojoje (B) dalyje nurodyta projekto svarba:

Projekto tikslas - gerinti miesto estetinį vaizdą, gyvenamąją aplinką, sutvarkant Tauragės Švč. Trejybės katalikų bažnyčios pastatą ir aplinką.

Projekto uždavinys - Sutvarkyti Tauragės Švč. Trejybės katalikų bažnyčios pastato fasadą, stogo dangą ir aplinką, atitinka Sanglaudos skatinimo veiksmų programos prioriteto „Vietinė ir urbanistinė plėtra, kultūros paveldo ir gamtos išsaugojimas bei pritaikymas turizmo plėtrai“ tikslą ir uždavinį.

Gerinant Tauragės regioninio ekonomikos augimo centro gyvenimo aplinką ir kokybę labai svarbu tinkamai valdyti urbanistinės plėtros procesus ir numatyti kompleksinius gyvenimo aplinkos ir kokybės gerinimo projektus.

Projektas prisidės prie Tauragės miesto patrauklumo didinimo investicijoms ir gyvenimo aplinkos gerinimo, sutvarkant viešuosius miesto objektus. Tauragės miesto patrauklumo didinimas yra prielaidos sudarymas vietos plėtros potencialui stiprėti ir atsiskleisti. Gerėjant miesto estetiniam vaizdai, didėja miesto patrauklumas, gerėja verslo ir paslaugų plėtros sąlygos.

Projektas prisidės prie Tauragės miesto ir pagrindinių šalies miestų gyvenimo aplinkos ir kokybės skirtumų mažinimo.

Regionų plėtros tarybos neatlieka išsamios siūlomų įgyvendinti projektų analizės ir regioninės politikos siekiamo tikslo požiūriu nevertina jų teikiamos naudos, todėl dauguma regionų plėtros centrų įgyvendinamų priemonių nėra tiesiogiai susijusios su regioninės politikos tikslu. Dėl šios priežasties gali būti nepasiektas nacionalinės regioninės politikos tikslas, o lėšos gali būti panaudotos nerezultatyviai.

Projektai, kuriuos įgyvendinant siekiama skatinti pramonės ir verslo subjektų plėtrą regione, tėra du – po vieną Alytuje ir Telšiuose. Bendra šių dviejų projektų vertė – 11,35 mln. Lt.

- **Alytaus miesto savivaldybės įgyvendinamas pramonės ir verslo plėtros projektas**

Alytaus miesto savivaldybė 2009 m. pradėjo įgyvendinti investicinį projektą VP3-1.1-VRM-01-R-11-001 „Buvusio Alytaus eksperimentinio namų statybos kombinato ir Alytaus mėsos kombinato pramonės teritorijos infrastruktūros rekonstrukcija (Naujosios ir Pramonės g. pramonės zonų infrastruktūros sutvarkymas)“, kurio bendra vertė 9 mln. Lt. Projekto tikslas – sukurti palankias sąlygas verslo plėtrai Alytaus Naujosios g. ir Pramonės g. 16 pramonės

zonose, stiprinant verslo aplinką, keliant konkurencingumo lygį ir didinant eksporto potencialą per pramoninių zonų infrastruktūros modernizavimą.

2 pav. Alytaus m. vykdomas projektas VP3-1.1-VRM-01-R-11-001



Šaltinis – Valstybės kontrolė

Šiuo projektu regeneruojamos esamos apleistos pramoninės teritorijos – plėtojama viešoji dviejų miesto pramonės zonų infrastruktūra, prisidedant prie palankių sąlygų pramonės ir verslo aplinkos plėtrai ir kūrimui sudarymo. Projekto tikslinės grupės – miesto verslininkai, įmonių darbuotojai, partneriai ir klientai, gyventojai, miesto svečiai, potencialūs investuotojai. Įgyvendinus projektą šios tikslinės grupės naudosis patraukliomis miesto pramonės zonomis, padidės jų saugumas, pagerės Alytaus estetiškas vaizdas, įvaizdis, bus lengviau pritraukti potencialius investuotojus.

Pažymėtina, kad Alytaus m. savivaldybė atliko šio projekto galimybių studiją (nors to ir nereikalauja finansavimo aprašas), kuria ne tik pagrįstas projekto poreikis, identifikuojamos problemos, pagrindžiamas geriausias techninis sprendimas, bet ir skaičiavimais pagrindžiama ekonominė ir finansinė projekto nauda.

Auditorių nuomone, šis projektas tiesiogiai susijęs su regioninės politikos tikslu ir atitinka Strategijos uždavinius – didinti regioninių centrų pramonės ir verslo įmonių konkurencingumą, diegiant naujoves ir naujas technologijas; sudaryti palankias sąlygas verslui plėtotis, įmonėms kooperuotis ir verslo klasteriams kurtis regionų centruose.

Alytaus m. savivaldybės vykdomas projektas VP3-1.1-VRM-01-R-11-001 atitinka regioninės politikos tikslą, tiesiogiai padeda jo siekti – skatina investicijas, gerina verslo aplinką, sukuria sąlygas verslui plėtotis. Iš audito metu nagrinėtų 34 atvejų šis projektas gali būti laikomas geros praktikos pavyzdžiu.

○ Telšių rajono savivaldybės įgyvendinamas pramonės ir verslo plėtros projektas

Telšių rajono savivaldybė įgyvendina projektą VP3-1.1-VRM-01-R-81-009 „Apleistų ir užterštų Telšių miesto teritorijų prie Masčio ežero regeneravimo ir tvarkymo atlikimo III etapas (I eilė)“, kurio bendra vertė 2,3 mln. Lt. Toliau pateiktas šio projekto pagrindimas:

„Telšių miesto centre esančio Masčio ežero pakrantė – viena labiausiai gyventojų poilsui ir rekreacijai skirtų erdvių, tačiau ji menkai pritaikyta miestiečių ir svečių poreikiams. Konkrečios problemos: sunkus priėjimas prie vandens, susidėvėjusi pėstiesiems ir dviratininkams skirtų zonų danga, mažosios architektūros elementų (suoliukų, šiukšliadėžių, tualetų ir pan.) stoka. Tai mažina šios rekreacijai tinkamos zonos patrauklumą: neorganizuojami didesni renginiai, menkai vykdomos pramogos ir organizuojamas laisvalaikis, gyventojai priversti tenkintis kitomis miesto zonomis, kurios neturi tokio kompleksškumo, kaip Masčio ežero pakrantė (vandens artumas, žaliosios erdvės, viešųjų objektų artumas, galimybės sudaryti kokybiškesnes ir erdvesnes poilsio sąlygas ir kt.). Tai didina Telšių miesto atotrūkį nuo kitų šalies miestų, pasižyminčių geresnėmis rekreacinėmis, poilsio galimybėmis ir sąlygomis.

Siekiant didinti miesto patrauklumą tiek gyventojams, tiek potencialiems investuotojams, mažinti atotrūkį nuo kitų šalies miestų, tikslinga kompleksškai sutvarkyti Masčio ežero pakrantę: įrengti pėsčiųjų ir dviračių takų sistemą, įrengti rekreacinę ir sporto infrastruktūrą šeimoms su vaikais, pavieniams miestiečiams, jaunimui (vaikų žaidimų aikštelės, suoliukus, paplūdimį, pavėsinę ir vasaros estradą, valčių prieplauką ir kt.), šią infrastruktūrą pritaikyti žmonėms su negalia. Sukūrus tokį traukos centrą, atsirastų sąlygos plėtoti smulkųjį ir vidutinį verslą – jis galėtų pradėti teikti aktualias paslaugas didesniai lankytojų srautui: dviračių nuoma, viešasis maitinimas, pramogų organizavimas ir pan. Tokiu būdu būtų skatinamas gyventojų verslumas, pritraukiamos privačios investicijos. Tokiu būdu iš projekto naudos gaus ne tik Telšių miesto ir rajono gyventojai, bet ir apskrities gyventojai, miesto svečiai bei investuotojai.“

3 pav. Telšių rajono savivaldybės įgyvendinamas projektas VP3-1.1-VRM-01-R-81-009



Šaltinis – Valstybės kontrolė

Atkreipiame dėmesį, kad šis projektas, vadovaujantis Telšių regioninio centro kompleksinės plėtros 2008–2013 metų investicinės programos 3 uždaviniu „Sukurti palankias sąlygas verslo plėtrai, regeneruojant ir tvarkant apleistas ir užterštas Telšių miesto teritorijas“, yra viena iš uždavinio įgyvendinimo priemonių, kuria siekiama sutvarkyti Masčio ežero pakrantę ir taip sukurti palankias sąlygas verslo plėtrai. Jokios galimybių studijos, kaip pavyzdžiui., Alytaus m.

savivaldybės aprašytu atveju, atlikta nebuvo, o projekto būtinumas ir jo teikiama nauda grindžiama prielaidomis.

Pavyzdys

Kompleksiškai sutvarkius dalį Masčio ežero pakrantės ir jose įrengus rekreacinę visuomeninę infrastruktūrą, šioje Telšių miesto dalyje padidės lankytojų srautai, todėl tikėtina, kad padidės esamų ir atsirastų naujų paslaugų poreikis, kas skatins esamų verslų plėtrą ir naujų kūrimą – privataus kapitalo dėka galėtų atsirasti daug pradinių investicijų nereikalaujantys viešojo maitinimo, dviračių nuomos ir serviso, informacijos sklaidos, laisvalaikio organizavimo (pvz., riedučių nuoma, batutai ir kt.) taškai. Pagerėjusios sąlygos verslo kūrimui padidins šios miesto zonos patrauklumą investuotojams.

Įgyvendinus projektą taip pat bus prisidedama prie tolygesnio regionų vystymosi bei skirtumų tarp regionų mažinimo, gerinamas ekonomikos augimo centro investicinis klimatas.

Nors Telšių rajono savivaldybės įgyvendinamas projektas, kuriuo siekiama sutvarkyti Masčio ežero pakrantę, atitinka teisės aktų reikalavimus ir suderintas su regioninės politikos planavimo dokumentais, tačiau nėra tiesiogiai susijęs su regioninės politikos tikslu.

IŠVADOS IR REKOMENDACIJOS

Išvados

1. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto priemonės VP3-1.1-VRM-01-R „Regioninių ekonomikos augimo centrų plėtra“ ir Regionų centrų kompleksinėse plėtros investicinėse programose tikslų įgyvendinimą parodantys rodikliai neatspindi realaus konkrečių investicinių projektų įgyvendinimo rezultato, nes rodikliams turi įtakos veiksniai, nepriklausantys nuo konkretaus projekto įgyvendinimo rezultato. (1 dalis, 8 psl.)

2. Regionų plėtros tarybos regiono projektų sąrašus sudaro ir tvirtina neturėdamos aiškių atrankos kriterijų, todėl finansuojami projektai, kuriais gali būti nepasiektas regioninės politikos tikslas, o lėšos gali būti panaudotos nerezultatyviai. (2 dalis, 9–10 psl.)

3. Regionų plėtros tarybos neanalizuoja projektų, kuriais siekiama regioninės politikos tikslo, ir regioninės politikos požiūriu nevertina jų teikiamos naudos, todėl finansuojami tik vietinę reikšmę turintys ir tiesiogiai su regioninės politikos tikslu nesusiję projektai. (2 dalis, 13 psl.)

Rekomendacijos

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai:

- 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu rengiamiems projektams:
 - Nustatyti tokius projektų įgyvendinimo rodiklius, kurie būtų tiesiogiai susiję su projektų įgyvendinimo rezultatu ir nepriklausytų nuo kitų veiksnių;
 - Nustatyti aiškius projektinių pasiūlymų atrankos kriterijus, kuriais vadovaudamosi regionų plėtros tarybos galėtų atrinkti projektus, tiesiogiai susijusius su regioninės politikos tikslu, ir padėtų jo siekti, o lėšos būtų panaudotos rezultatyviai.

3-iojo audito departamento direktoriaus pavaduotoja

Romualda Masiulionienė

Vyriausiasis valstybinis auditorius

Linas Kirvelaitis

Valstybinio audito ataskaitos kopijos pateiktos:
Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai,
Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui.

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Regionų plėtros centruose įgyvendinamų priemonių atitikimas regioninės politikos tikslams“ 1 priedas

2007–2013 m. Sanglaudos skatinimo veiksmų programos 1 prioriteto „Vietinė ir urbanistinė plėtra, kultūros paveldo ir gamtos išsaugojimas bei pritaikymas turizmo plėtrai“ priemonių palyginimas

	PRIEMONĖS VP3-1.3-ŪM-05-R „VIEŠOSIOS TURIZMO INFRASTRUKTŪROS IR PASLAUGŲ PLĖTRA REGIONUOSE“ PROJEKTŲ FINANSAVIMO SĄLYGŲ APRAŠAS (patvirtintas Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2008 m. lapkričio 25 d. įsakymu Nr. 4-578)	PRIEMONĖS VP3-1.1-VRM-01-R „REGIONINIŲ EKONOMIKOS AUGIMO CENTRŲ PLĖTRA“ PROJEKTŲ FINANSAVIMO SĄLYGŲ APRAŠAS (patvirtintas Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008 m. rugsėjo 29 d. įsakymu Nr. 1V-345)
Projektų atrankos būdas	Regionų projektų planavimas.	Regionų projektų planavimas.
Rodikliai	<p>Priemonės produkto rodikliai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Projektų skaičius. 2. Sukurti nauji ar sutvarkyti esami turistų traukos objektai. 3. Įgyvendintos rinkodaros priemonės. <p>Priemonės rezultato rodikliai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pritraukta privataus finansavimo lėšų. 2. Turistai, apsilankę turizmo informacijos centruose per 2 metus po projekto įgyvendinimo. 3. Sukurtos naujos darbo vietos (tiesioginės): vyrai ir (arba) moterys. 	<p>Priemonės produkto rodikliai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Regioninių ekonomikos augimo centrų integruotų urbanistinės plėtros projektų skaičius. <p>Priemonės rezultato rodikliai:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Metinis materialinių investicijų indekso vienam gyventojui padidėjimas regioniniuose ekonomikos augimo centruose (Alytaus m. sav., Marijampolės sav., Mažeikių r. sav., Tauragės r. sav., Telšių r. sav., Utenos r. sav. ir Visagino sav.), palyginti su Lietuvos Respublikos indeksu, iki 1,1 2015 m.
Reikalavimai projektams	Kartu su paraiška turi būti pateiktas detalus ekonomiškai, techniškai ir socialiai paramos poreikį pagrindžiantis investicijų projektas, parengtas pagal Europos Komisijos parengtą dokumentą Nr. 4 „Ekonominės naudos analizės atlikimo metodikos gairės“ (angl. Guidance on the methodology for carrying out cost-benefit analysis, working document No. 4), taikant 15 metų investicijų gyvavimo laikotarpį ir diskonto normą, kuri lygi 5 procentams, kaip nurodyta Europos Komisijos parengtame dokumente Nr. 4 „Ekonominės naudos analizės atlikimo metodikos gairės“ (angl. Guidance on the methodology for carrying out cost-benefit analysis, working document No. 4). Pateikus pagrįstą paaiškinimą, gali būti taikomas ir kitas laikotarpis bei diskonto norma.	Kartu su paraiška turi būti pateiktas preliminarus projektas (dokumentas, kurio tikslas pateikti projekto idėją, alternatyvas bei pagrįsti projekto poreikį ir problemos sprendimo būdų veiksmingumą; preliminarų projektą sudaro: projekto idėjos ir alternatyvų aprašymas, pasirinktą alternatyvą iliustruojantys planai, orientacinė/preliminari skaičiuotina kaina). (<i>Paraiškos dėl projekto finansavimo specialioji (B) dalis (4 sk., 2 p.).</i>)

Šaltinis – Valstybės kontrolė

*Pastaba. Lentelėje pateikti reikalavimai, kurie, auditorių nuomone, turi didžiausios įtakos projektų kokybei.

Audito ataskaitos
„Regionų plėtros centruose įgyvendinamų
priemonių atitikimas regioninės politikos
tikslams“ 2 priedas

Rekomendacijų įgyvendinimo planas

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1.	<p>2014–2020 m. programavimo laikotarpiu rengiamiems projektams:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Nustatyti tokius projektų įgyvendinimo rodiklius, kurie būtų tiesiogiai susiję su projektų įgyvendinimo rezultatu ir nepriklausytų nuo kitų veiksmų; ▪ Nustatyti aiškius projektinių pasiūlymų atrankos kriterijus, kuriais vadovaudamasi regionų plėtros tarybos galėtų atrinkti projektus, tiesiogiai susijusius su regioninės politikos tikslu, ir padėtų jo siekti, o lėšos būtų panaudotos rezultatyviai. 	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai	Rengiant Europos Sąjungos struktūrinių fondų paramos panaudojimą reglamentuojančius dokumentus (teisės aktus), bus atsižvelgta į rekomendaciją.	2015 m.
<p>Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Gediminas Česonis, Vidaus reikalų ministerijos Regioninės politikos departamento Regioninės plėtros skyriaus vedėjas.</p>				