



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITOJE „DĖL GRAŽINTŲ IR GRAŽINTINŲ SAVININKAMS NAMŲ NUOMININKŲ APRŪPINIMO BŪSTAIS PROGRAMOS VYKDYMO VERTINIMO REZULTATŲ“ PATEIKTŲ REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMAS

2006 m. gruodžio 11 d. Nr. 10-6P-27
Vilnius

SANTRAUKA

Audito tikslas – įvertinti, ar ištaisyti Kauno miesto savivaldybės administracijai 2004-02-18 valstybinio audito ataskaitoje Nr. 2010-23-2 „Dėl gražintų ir gražintinų savininkams namų nuomininkų aprūpinimo būstais programos vykdymo vertinimo rezultatų“ nurodyti veiklos trūkumai. Vertinome pateiktų rekomendacijų įgyvendinimą.

Kauno miesto savivaldybės administracija ankstesnio valstybinio audito ataskaitoje pateiktas rekomendacijas 2004–2005 m. įgyvendino: vykdė valstybės garantijų išdavimą; vykdė darbą su nuomininkais, kuriems ankstesnio audito metu buvo suteikti didesnės vertės butai, bet nebuvo sutvarkyti dokumentai. Lėšos, piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą išmokėti, skirtos 2004–2005 m. panaudotos pagal paskirtį. Valstybės biudžeto specialios tikslinės dotacijos, skirtos nuosavybės teisių atkūrimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, lėšos 2004–2005 metams planuotos netiksliai.

Įmokų už išperkamąją buto dalį apskaitą nuo 2004-04-01 vykdo Apskaitos skyrius. Audito metu nustatyta, kad Kauno miesto savivaldybės administracija 2004–2006 m. neužtikrino 72730 Lt nuomininkų sumokėtų įmokų už išperkamąją butų dalį pervedimo į valstybės biudžetą. Minėtas įmokas Kauno miesto savivaldybės administracija į valstybės biudžetą pervedė audito metu.

Audito ataskaitoje pateiktos rekomendacijos Kauno miesto savivaldybės administracijai: užtikrinti visų įmokų už išperkamąją butų dalį pervedimą į valstybės biudžetą; spręsti 2004–2005 metais savivaldybės pirktų butų, kurie šiuo metu yra rezervuoti, pardavimo ir perdavimo nuomininkams klausimus.

IŽANGA

Kauno miesto savivaldybėje 2003 m. buvo atliekamas valstybinis auditas tema „Gražintų ir gražintinų savininkams namų nuomininkų aprūpinimo būstais programos vykdymo vertinimas“, kurio tikslas – įvertinti tikslinės dotacijos lėšų valstybės perduotoms funkcijoms vykdyti, skirtų nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamą turtą atkūrimui ir valstybės garantijų gražintų savininkams namų nuomininkams vykdymui, panaudojimui. Audito metu buvo nustatyta veiklos trūkumų, pateiktos rekomendacijos Kauno miesto savivaldybės administracijai. Į valstybės biudžetą gražinta 319 770 Lt gautų įmokų už nuomininkams suteiktą didesnės vertės gyvenamųjų patalpų išperkama buto dalį.

Apie audito metu nustatytas problemas, kurios turi būti sprendžiamos šalies mastu, Valstybės kontrolė informavo Vyriausybę ir pateikė siūlymus dėl tikslinės dotacijos valstybinėms funkcijoms atlikti lėšų panaudojimo. Į pateiktus siūlymus buvo atsižvelgta:

1. 2004 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 3 straipsnyje įtvirtinta nuostata, kad vykdant biudžetą nepanaudotos specialios tikslinės dotacijos valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšos, skirtos valstybės garantijų nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdymui, negali būti naudojamos bendroms savivaldybių biudžetų reikmėms finansuoti¹.

2. Patvirtinta nauja Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodika. Savivaldybės tikslinės dotacijos lėšų, skirtų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme numatytų funkcijų vykdymui, negali naudoti butų, kuriuose gyvena nuomininkai, avarinio remonto darbams apmokėti².

Vyriausybės 2004–2006 m. skirtos lėšos savivaldybėms piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkama nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti didėjo.

1 lentelė

Planuotos valstybės biudžeto lėšos savivaldybėms Piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkama nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti

tūkst. Lt

Savivaldybės	2003 m.	2004 m.	2005 m.	2006 m.
Visoms savivaldybėms, iš jų:	15 000	55 000	100 000	200 000
Kauno miesto savivaldybei	4 606	19 287,8	38 525,4	100 550

Kauno miesto savivaldybei 2003–2006 m. skirtos lėšos sudaro daugiau negu 40 proc. visų skiriamų lėšų.

¹ Lietuvos Respublikos 2004 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo pakeitimo įstatymas, 2004-06-22 Nr. IX-2294

² LR finansų ministro 2004-07-15 įsakymu Nr. 1K-268 patvirtinta Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų skaičiavimo metodika

Didėjant piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkama nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti skiriamoms lėšoms, tikslinga įvertinti 2004 m. valstybinio audito ataskaitoje Kauno miesto savivaldybės administracijai teiktų rekomendacijų veiklos trūkumams pašalinti įgyvendinimą.

1-ojo audito departamento direktorė V. Jurkevičienė 2006-08-07 pavedimu Nr. 10-6P auditą atlikti skyrė vyriausiąją valstybinę auditorę V. Paunksniene ir valstybinį auditorių R. Vereckį (2006 m. rugpjūčio 16-31 d.). Audito pradžia – 2006-08-07. Audito pabaiga – 2006-11-17.

AUDITO OBJEKTAS IR SUBJEKTAS

Nuosavybės teisių į gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkūrimo sąlygas ir tvarką, valstybės garantijas gyvenamųjų namų, jų dalių, butų nuomininkams ir savininkams, nuomininkų ir savininkų teises ir pareigas reglamentuoja:

- Lietuvos Respublikos piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymas;
- Lietuvos Respublikos kompensacijų už valstybės išperkama nekilnojamąjį turtą dydžio, šaltinių, mokėjimo terminų bei tvarkos, taip pat valstybės garantijų ir lengvatų, numatytų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme, įstatymas;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimai.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 8 str., piliečių prašymus atkurti nuosavybės teises į gyvenamuosius namus, jų dalis, butus, ūkinės ir komercinės paskirties pastatus nagrinėja ir sprendimus dėl nuosavybės teisės atkūrimo priima (toliau tekste – *nuosavybės teisių atkūrimas*), valstybės garantijas nuomininkams, išsikeliančiams iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdo (toliau tekste – *valstybės garantijų nuomininkams vykdymas*) savivaldybės. Šioms valstybinėms (savivaldybėms perduotoms) funkcijoms atlikti savivaldybėms iš valstybės biudžeto skiriama speciali tikslinė dotacija. Lėšas piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkama nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti savivaldybėms nutarimais paskirsto Vyriausybė.

Audito objektas – Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme savivaldybėms deleguotų funkcijų vykdymas.

Audituojamas subjektas – Kauno miesto savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis – 2004–2005 metai, 2006 m. I pusmetis.

Audito tikslas – audituojant valstybės biudžeto lėšų, skirtų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme savivaldybėms deleguotų funkcijų vykdymui, panaudojimą 2004–2006 m., įvertinti, ar ištaisyti Kauno miesto savivaldybės administracijai 2004-02-18 valstybinio audito ataskaitoje Nr. 2010-23-2 „Dėl gražintų ir gražintinų savininkams namų

nuomininkų aprūpinimo būstais programos vykdymo vertinimo rezultatų“ nurodyti veiklos trukūmai.

Vertinimo kriterijai – pateiktų rekomendacijų įgyvendinimas.

AUDITO PROCESAS

Auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais. Audito išvados parengtos ir įrodymai surinkti taikant tikrinimą, skaičiavimą, patvirtinimą ir analitines procedūras.

Audito tikslui pasiekti nagrinėjome:

- valstybės garantinių dokumentų išdavimą ir apskaitą;
- lėšų, skirtų Piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą išmokėti, panaudojimą 2004–2006 m.;
- įmokų už nuomininkams suteiktą didesnės vertės gyvenamųjų patalpų išperkamąją dalį apskaitą;
- specialios tikslinės dotacijos lėšų valstybės funkcijoms vykdyti, skirtų nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamą turtą atkūrimui ir valstybės garantijų gražintų savininkams namų nuomininkams vykdymui, panaudojimą 2004–2006 m.

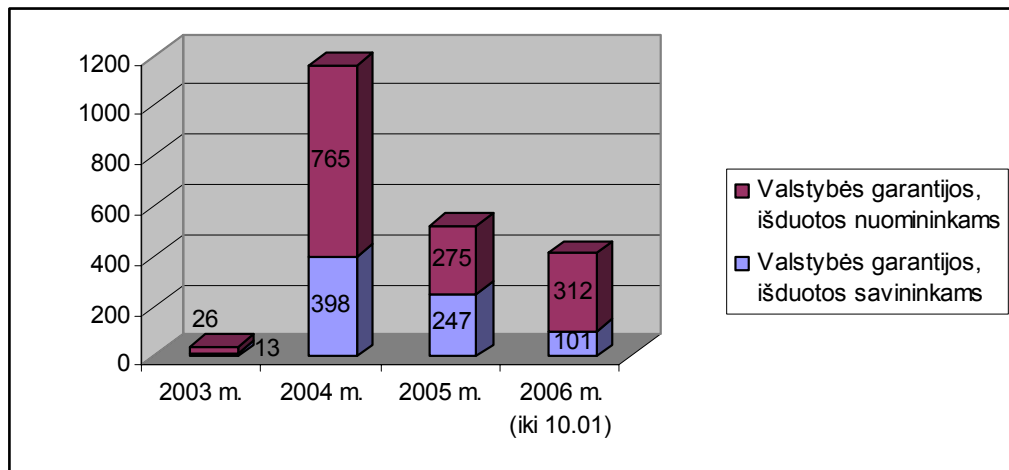
Auditui reikalingus duomenis teikė Kauno m. savivaldybės administracijos Nuosavybės teisių atkūrimo ir Apskaitos skyriai.

AUDITO REZULTATAI

1. VALSTYBĖS GARANTIJŲ IŠDAVIMAS IR APSKAITA

2003 m. audito metu buvo nustatyta, kad Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius iki 2003 m. rugsėjo mėn. nevykdė valstybės garantijų išdavimo. Valstybės garantijų turėtojų sąrašuose buvo įrašyti 817 nuomininkai, o išduotos tik 39 valstybės garantijos, iš jų: 13 garantijų gražintų namų, jų dalių, butų savininkams (toliau tekste – *savininkams*) ir 26 garantijos gražintų savininkams namų, jų dalių, butų nuomininkams (toliau tekste – *nuomininkams*).

Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius 2004 m. išdavė 1163, 2005 m. – 522, 2006 m. (iki spalio mėn. 1 d) – 413 valstybės garantijų. Iki 2006-10-01 iš viso buvo išduotos 2137 valstybės garantijos. Duomenys pateikiami 1 paveiksle.



1 pav. Per metus išduotų valstybės garantijų skaičius

2003–2006 m. išduotos 759 valstybės garantijos savininkams ir 1378 valstybės garantijos nuomininkams. Išduotos valstybės garantijos registruojamos valstybės garantijų apskaitos žurnale.

Po 2003 m. atlikto valstybinio audito 2004 m. pradėtas vykdyti valstybės garantijų išdavimas. [1]

Pastebėjimas. Pagal šiuo metu galiojančius reikalavimus³ valstybės garantiją nuomininkui pasirašo nuomininkas ir jo šeimos nariai. Atskirais atvejais savivaldybės darbuotojams sudėtinga užtikrinti šio reikalavimo vykdymą. Audito metu buvo nepasirašytos 47 valstybės garantijos arba 4,4 proc. iki 2006 m. išrašytų valstybės garantijų. Priežastys labai įvairios:

- nuomininkai arba jų šeimos nariai negyvena nuomojamame bute (išvykę dirbti į užsienį, nerasta atvykus, raštai grįžta neįteikti, gyvena kitur) – 28;

³ Lietuvos Respublikos kompensacijų už valstybės išperkama nekilnojamąjį turtą dydžio, šaltinių, mokėjimo terminų bei tvarkos, taip pat valstybės garantijų ir lengvatų, numatytų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme, įstatymas (LR Seimas 1998-06-16 įstatymas VIII-792, 9 str. 5 d.)

- kitos priežastys (mirė, tvarkomi įgaliojimai, teismai, delsia atvykti) – 9;
- problemiški (neįleidžia turto vertintojų) – 2;
- atsisako pasirašyti valstybės garantiją – 8 (iš jų 4 asmenys nesutinka su buto įvertinimu).

Turint lėšų valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, šias garantijas dėl minėtų priežasčių įvykdyti bus sudėtinga.

2. LĖŠŲ, SKIRTŲ VALSTYBĖS GARANTIJŲ VYKDYMUI IR KOMPENSACIJOMS UŽ IŠPERKAMĄ NEKILNOJAMĄJĮ TURTĄ IŠMOKĖTI, PANAUDOJIMAS

Igyvendindama Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymą, Vyriausybė paskirsto savivaldybėms lėšas piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti. Šios lėšos skiriamos:

a) savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti (atskirai nurodant sumas, skirtas asmenims, sergantiems sunkiomis ligomis, įrašytomis į sunkių ligų sąrašą);

b) valstybės garantijoms nuomininkams, gyvenantiems savininkams grąžintuose gyvenamuosiuose namuose, jų dalyse, butuose, vykdyti;

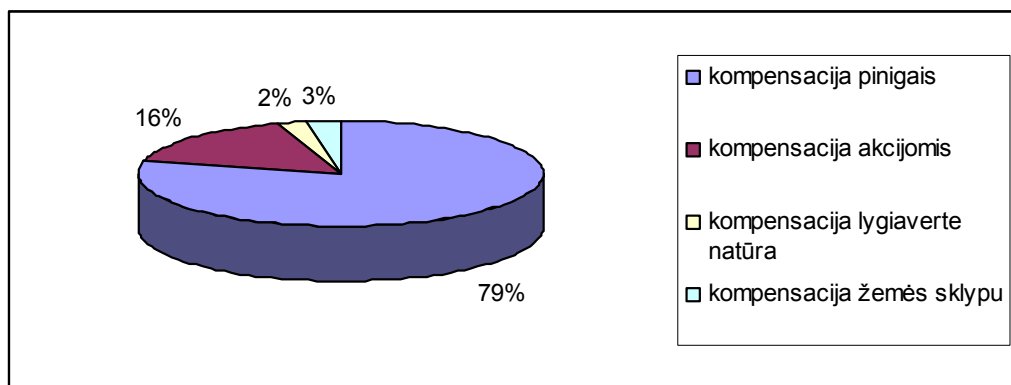
c) kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti.

Kauno miesto savivaldybei 2004–2006 m. iš valstybės biudžeto minėtų lėšų iš viso skirta 158 363,2 tūkst. Lt, iš jų: 55 759,5 tūkst. Lt savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti, 101 996,1 tūkst. Lt valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, 607,6 tūkst. Lt kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti.

2.1 KOMPENSACIJOS SAVININKAMS

Nuosavybės teisių atkūrimo procesas nėra pasibaigęs. Nuosavybės teisių atkūrimo skyriaus pateiktais duomenimis, Kauno m. savivaldybėje 2004–2006 m. (iki spalio 1 d.) priimti 326 sprendimai dėl nuosavybės teisių atkūrimo grąžinant nekilnojamąjį turtą natūra ir 136 – atlyginant už valstybės išperkamą išlikusį nekilnojamąjį turtą. Pagal minėtus sprendimus bendra savininkams kompensuojamo turto vertė – 42,22 mln. Lt.

2004–2006 m. priimtų sprendimų dėl nuosavybės teisių atkūrimo, atlyginant už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą, analizė pagal pasirinktą kompensavimo būdą pateikiama 2 paveiksle.



2 pav. 2004–2006 m. priimti sprendimai dėl nuosavybės teisių atkūrimo, atlyginant už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą, pagal pasirinktą kompensavimo būdą

Savininkai, iš kurių valstybė išperka gyvenamuosius namus (jų dalis, butus), dažniausiai renkasi atlyginimo pinigais kompensavimo būdą. Pagal 2004–2006 m. priimtus sprendimus dėl nuosavybės teisių atkūrimo, atlyginant už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą, kompensacijos pinigais sudarė 33,17 mln. Lt, kompensacijos akcijomis – 7,9 mln. Lt, kompensacijos lygiaverte natūra – 0,6 mln. Lt, kompensacijos žemės sklypu – 0,5 mln. Lt.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė savo nutarimais Kauno miesto savivaldybei savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti 1998 ir 2001 m. skyrė 7,176 mln. Lt, 2003 m. – 2,0 mln. Lt. Nuo 2004 m. skiriamų lėšų didėjo. Savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti 2004–2006 m. skirtų lėšų duomenys pateikiami 2 lentelėje.

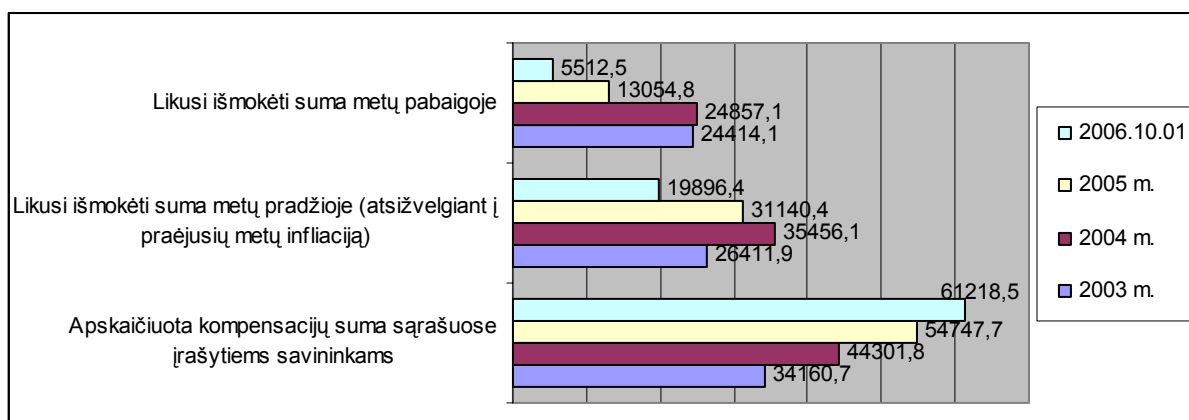
2 lentelė

Valstybės biudžeto lėšos savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti tūkst. Lt

	2004 m.	2005 m.	2006 m. iki spalio 1 d.	iš viso 2004–2006 m.
Skirtos lėšos	10 599	25 160,5	20 000	55 759,5
Paskirstytos lėšos	10 599	25 160,5	14383,967	50 143,467
Papildomi įsipareigojimai (teismo sprendimas)			1522,0	1522,0

Vadovaujantis Vyriausybės 1998-12-21 nutarimu Nr. 1456 patvirtintu Atlyginimo pinigais piliečiams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus tvarkos aprašu, Kauno miesto administracijos direktoriaus įsakymu skiriamos valstybės lėšos paskirstomos asmenims, kuriems atlyginama pinigais už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus. Kiekvienų metų pradžioje neišmokėta atlyginimo suma indeksuojama atsižvelgiant į praėjusių metų infliaciją.

Priimant naujus sprendimus kasmet didėja savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atlyginti apskaičiuota kompensacijų suma. Duomenys pateikiami 3 paveiksle.



3 pav. Savininkams už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus atlyginti kompensacijų 2004–2006 m. duomenys tūkst. Lt

Vyriausybė nuo 2004 m. didino minėtoms kompensacijoms išmokėti skirtas lėšas, tačiau 2006 metų pradžioje asmenų, kuriems išmokama kompensacija už valstybės išperkamus gyvenamuosius namus (jų dalis, butus), sąrašuose buvo įrašyti 400 piliečių, jiems likusi išmokėti kompensacijų suma, atsižvelgiant į praėjusių metų infliaciją, 2006 m. pradžioje sudarė 19,9 mln. Lt.

2006 m. Kauno m. savivaldybei skirtos lėšos turėjo užtikrinti kompensacijų išmokėjimą metų pradžioje sąrašuose įrašytiems piliečiams, tačiau įvykdžius 1,522 mln. Lt papildomus įpareigojimus (pagal teismo sprendimą), lėšų trūkumas minėtoms išmokoms sudarys 1,42 mln. Lt.

2.2 KOMPENSACIJŲ UŽ VALSTYBĖS IŠPERKAMĄ NEKILNOJAMĄJĮ TURĄ RELIGINĖMS BENDRIJOMS IŠMOKĖJIMAS

Kauno miesto savivaldybė kompensacijas už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą moka šioms religinėms bendrijoms: Marijos širdies dukterų kongregacijos Lietuvos vikariatui (M.Valančiaus g. 10, 10A) ir Kauno karmelitų šv. Kryžiaus parapijai (Gedimino g. 3). Apskaičiuota kompensacijų suma – 721000 Lt. Vadovaujantis Religinei bendrijai negražinto natūra turto išpirkimo tvarka⁴, už neišmokėtas piniginių kompensacijų sumas kasmet skaičiuojamos 2 procentų metinės palūkanos. Minėtoms kompensacijoms religinėms bendrijoms išmokėti Kauno miesto savivaldybei 2004 m. buvo skirta 28 800 Lt, 2005 m. – 28 800 Lt, 2006 m. – 550 000 Lt. Visos lėšos 2004–2006 m. panaudotos pagal paskirtį.

2.3 VALSTYBĖS GARANTIJŲ NUOMININKAMS VYKDYMAS

2003 m. Seimui priėmus Lietuvos Respublikos kompensacijų už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą dydžio, šaltinių, mokėjimo terminų bei tvarkos, taip pat valstybės garantijų ir lengvatų, numatytų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme, įstatymo pakeitimo įstatymą⁵, atsirado nauja valstybės garantija nuomininkams – išnuomos kitos valstybės ar savivaldybės gyvenamosios patalpos, į nuompinigių įskaičiuojant nuomotų patalpų vertę. 2004 m. pabaigoje įteisinus galimybę valstybės garantijos turėtojui išduotą valstybės garantiją pakeisti Įstatyme numatyta kita valstybės garantija⁶, 2005 m. 15 proc. nuomininkų – valstybės garantijos turėtojų – pasirinko minėtą valstybės garantiją.

2006 m. atsirado dar viena nauja valstybės garantijos rūšis – nuomotų gyvenamųjų patalpų rinkos vertė kompensuojama pinigais, kurie pervedami į valstybės garantijos turėtojo nurodytą

⁴ patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1995-09-22 nutarimu Nr. 1275.

⁵ Lietuvos Respublikos Seimo 2003-10-14 įstatymas Nr. IX-1760.

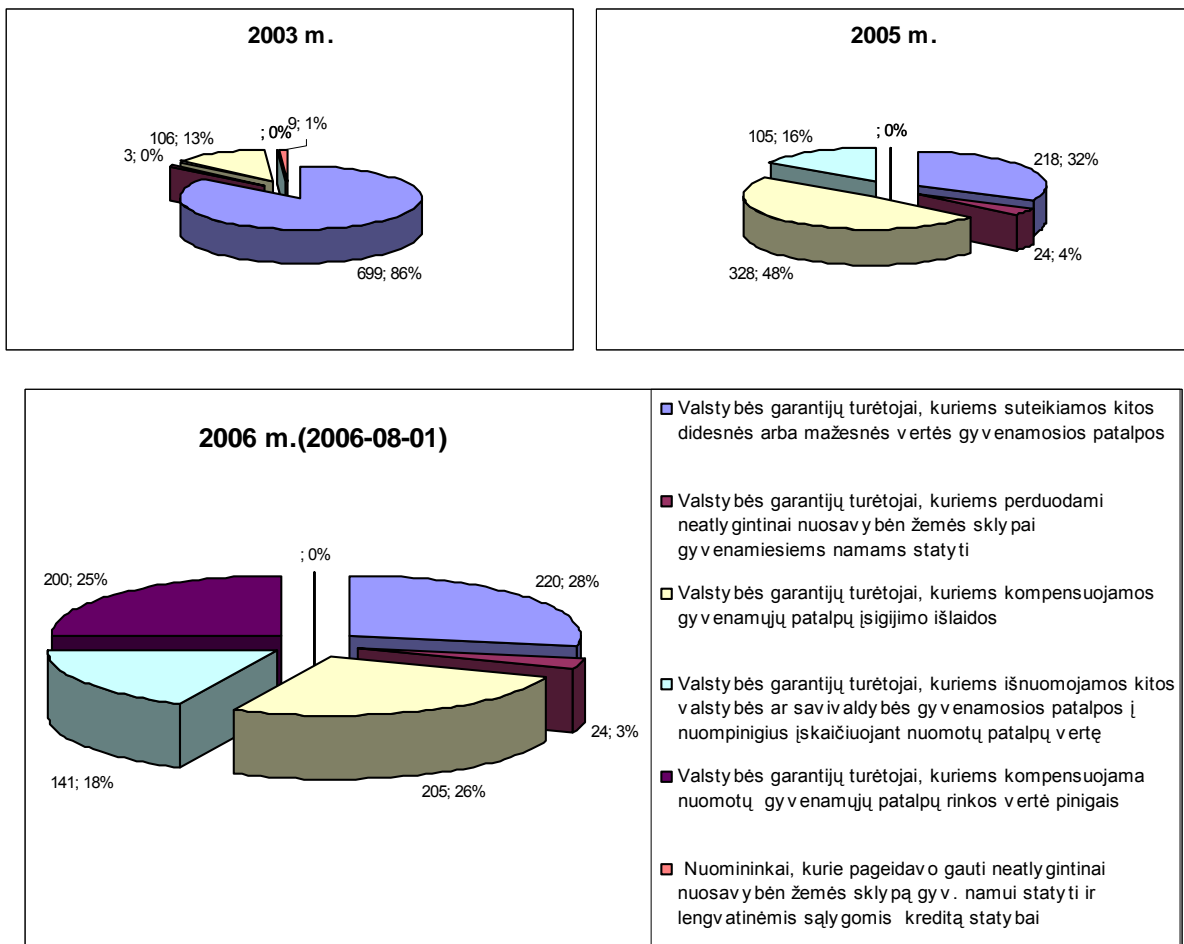
⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-07-05 nutarimo Nr. 793 „Dėl Lietuvos Respublikos kompensacijų už valstybės išperkamą nekilnojamąjį turtą dydžio, šaltinių, mokėjimo terminų bei tvarkos, taip pat valstybės garantijų ir lengvatų, numatytų Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatyme, įstatymo 9 straipsnio įgyvendinimo tvarkos pakeitimas, priimtas LRV 2004-10-13 nutarimu Nr. 1281.

sąskaitą banke⁷. Pagal patvirtintus valstybės garantijų turėtojų sąrašus 2006-08-01 iš viso buvo 790 nuomininkų, iš kurių 200 (arba 25 proc.) pasirinko naują valstybės garantiją – kompensuoti nuomotų gyvenamųjų patalpų rinkos vertę pinigais.

Nuomininkų – valstybės garantijų turėtojų – pasiskirstymas pagal pasirinktas valstybės garantijas 2004–2006 m. pasikeitė:

- 2003 m. valstybės garantijų turėtojai, kuriems suteikiamos kitos didesnės arba mažesnės vertės patalpos, sudarė 85 proc. nuomininkų, o 2006-08-01 sąrašuose – tik 28 proc.;
- Valstybės garantijų turėtojai, kuriems kompensuojamos gyvenamųjų patalpų įsigijimo išlaidos, 2003 m. sudarė 13 proc., o 2006 m. – 26 proc.;
- Valstybės garantijų turėtojai, kuriems išnuojamos kitos valstybės ar savivaldybės gyvenamosios patalpos į nuompinigių įskaičiuojant nuomotų patalpų vertę, sudarė 18 proc. visų 2006-08-01 sąrašuose įrašytų nuomininkų.

Palyginimui 4 paveiksle pateikiamas nuomininkų – valstybės garantijų turėtojų pasiskirstymas pagal valstybės garantijų pasirinkimą 2003, 2005 ir 2006 m.



4 pav. valstybės garantijų turėtojų pasiskirstymas pagal valstybės garantijų pasirinkimą

⁷ Lietuvos Respublikos kompensacijų už valstybės išperkama nekilnojamojį turtą dydžio, šaltinių, mokėjimo terminų bei tvarkos, taip pat valstybės garantijų ir lengvatų, numatytų piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamojį turtą atkūrimo įstatyme, įstatymo 7, 8, 9 straipsnių pakeitimo ir papildymo įstatymas (2005-12-23 Nr. X-482).

Pastebėjimas. Pagal šiuo metu galiojančią tvarką⁸ (nuo 2005 m.) nuomininkų, gyvenančių savininkams natūra gražinamuose gyvenamuosiuose namuose, jų dalyse, butuose, gyvenamųjų patalpų rinkos vertė ne anksčiau kaip trys mėnesiai iki valstybės garantijos įvykdymo turi būti patikslinta. 2006 metais atlikti butų rinkos kainos patikslinimai rodo, kad butų vertė, lyginant su ankstesniais vertinimais, padidėjo vidutiniškai du kartus. *Didėjant nekilnojamojo turto rinkos kainoms didėja lėšų poreikis valstybės garantijų nuomininkams vykdymui.*

Valstybės garantijų nuomininkams, gyvenantiems savininkams gražintuose gyvenamuosiuose namuose, jų dalyse, butuose, vykdymui 2004–2006 m. skirta 101 996,1 tūkst. Lt, iš jų 80 000 tūkst. Lt skirta 2006 metais. Audito metu detaliau nagrinėtas lėšų, skirtų valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, panaudojimas 2004–2005 metais. Nepasibaigus finansiniams metams pateikiami 2006 m. skirtų lėšų panaudojimo iki 2006-11-02 duomenys.

3 lentelė

Lėšų, skirtų valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, panaudojimas tūkst. Lt

	2004 m.	2005 m.	2006-11-02
Skirtos lėšos	8 660	13 336,1	80 000
Panaudotos lėšos, iš jų:	8 659,949	13 316,1	41 744,0
a) butų pirkimas	2 049,5	1 637,3	364,0
b) gyvenamųjų patalpų įsigijimo išlaidų kompensavimas	6 171,4	11 617,3	10 835,0
c) nuomotų ir perduotų neatlygintinai mažesnės vertės gyvenamųjų patalpų vertės skirtumo kompensavimas	439,049	61,5	
d) kompensuojama nuomotų gyvenamųjų patalpų rinkos vertė pinigais			30 575,0
Nepanaudota:	0,051	20,0	(38 226,0)

Didžiausia lėšų dalis 2004–2005 m. panaudota valstybės garantijų turėtojams, kurie pasirinko valstybės garantiją – gyvenamųjų patalpų įsigijimo išlaidų kompensavimas pinigais. Valstybės garantijos buvo įvykdytos 2004 m. – 102, 2005 m. – 97 šios grupės nuomininkams. Nepanaudotos 2004–2005 metais tikslinės paskirties lėšos gražintos į valstybės biudžetą.

Kauno miesto savivaldybė 2004 m. nupirko 25, 2005 m. – 12 butų. Butai suteikti valstybės garantijos turėtojams, kurie pasirinko valstybės garantiją – suteikiamos kitos didesnės arba mažesnės vertės gyvenamosios patalpos arba išnuomojamos kitos savivaldybės gyvenamosios patalpos į nuompinigių įskaičiuojant nuomotų patalpų vertę.

Savivaldybės 2004–2005 m. pirktų butų paskirstymas pateikiamas 4 lentelėje.

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-07-05 nutarimu Nr. 793 patvirtinta Valstybės garantijų gyvenamųjų namų, jų dalių, butų nuomininkams ir savininkams vykdymo eiliškumas, apskaitos ir kontrolės tvarkos aprašas, 2005-02-25 nutarimo Nr. 208 redakcija

Savivaldybės pirktų butų paskirstymas

Valstybės garantija	2004 m.			2005 m.		
	butų skaičius	vertė tūkst. Lt	vertės skirtumas	butų skaičius	vertė tūkst. Lt	vertės skirtumas
a) suteiktos didesnės vertės gyvenamosios patalpos	20	1522	+761	2	399,5	+280,5
b) suteiktos mažesnės vertės gyvenamosios patalpos	2	147,5	-33,5	3	336,8	-34,2
c) sudaryta nuomos sutartis				5	605,0	
d) rezervuota (sprendimas priimtas)	1	180,0	+150	2	296,0	
e) nepaskirstyta (teisminiai ginčai)	2	200,0				
Iš viso:	25	2049,5		12	1637,3	

Audito metu dėl objektyvių priežasčių nebuvo sudarytos 5 sutartys dėl 2004–2005 m. pirktų gyvenamųjų patalpų perdavimo nuomininkams. [2]

Iki 2006-11-02 iš viso įvykdyta 251 valstybės garantija. Vykdamas valstybės garantijas nuomininkams 2006 m. (iki 2006-11-02) didžiausia lėšų dalis panaudota kompensuojant nuomotų gyvenamųjų patalpų rinkos vertę pinigais, kurie pervesti į valstybės garantijos turėtojo nurodytą sąskaitą banke. Valstybės garantijos įvykdytos 181 šios grupės nuomininkui.

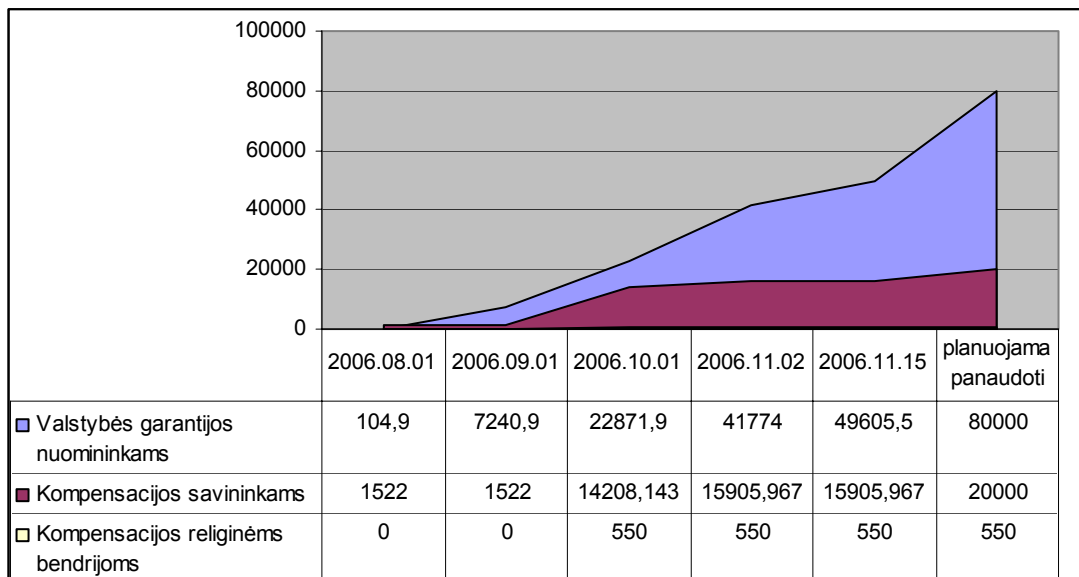
Pastebėjimas. Pagal galiojančią tvarką valstybės garantijos turėtojai, pasirinkę gyvenamųjų patalpų įsigijimo išlaidų, neviršijančių valstybės garantijoje nurodytos nuomojamųjų patalpų rinkos vertės, kompensavimo būdą, turi susirasti gyvenamąjį plotą patys. Jeigu nuomininkas per 2 mėnesius nuo pranešimo apie jam skiriamas lėšas gyvenamųjų patalpų įsigijimo išlaidoms kompensuoti gavimo dienos nepasirenka gyvenamųjų patalpų, lėšos pervedamos į notaro atidarytą depozitinę sąskaitą ir apie tai registruotu laišku pranešama nuomininkui. Pervedus pinigus į depozitinę sąskaitą laikoma, kad valstybės garantija įvykdyta. Pasibaigus valstybės garantijai, nuomininkai per 4 mėnesius privalo atlaisvinti turėtas gyvenamąsias patalpas. Po to savivaldybė per 1 mėnesį privalo jas perduoti savininkui. Ne visais atvejais nuomininkai laiku išsikelia iš gyvenamųjų patalpų. *Pavyzdys:* Kauno miesto savivaldybė 2004-12-10 į depozitinę sąskaitą nuomininkams pervedė 2313,4 tūkst. Lt. Audito metu dalis minėtų pinigų (226,0 tūkst. Lt) vis dar buvo depozitinėje sąskaitoje. Keturi nuomininkai neišsikėlė iš nuomotų gyvenamųjų patalpų. Už papildomą 18 mėnesių laikotarpį (iki 2006-11-10) šių gyvenamųjų patalpų savininkams savivaldybė turi sumokėti 6479 Lt nuompinigių. Šiuo metu savivaldybė sprendžia priverstinio dviejų nuomininkų iškeldinimo klausimus.

2.4 VALSTYBĖS GARANTIJŲ VYKDYMUI 2006 M. SKIRTŲ LĖŠŲ PANAUDOJIMAS

Situacija vertinta pagal 2006-11-15 duomenis.

Siekiant panaudoti valstybės garantijų vykdymui skirtas lėšas, VĮ Registrų centrui vertinti pateikta 616 paraiškų, gautos 569 įvertinimo ataskaitos, pagal kurias gyvenamųjų patalpų vertė yra 83883,0 tūkst. Lt. Išsiųsti 569 laiški nuomininkams. Jau priimti sprendimai dėl 294 valstybės garantijų įvykdymo (49605,5 tūkst. Lt). Nuosavybės teisių atkūrimo skyriaus pateiktais duomenimis, gyventojai, kurie patys ieško gyvenamųjų patalpų, neskuba tvarkyti dokumentų.

Per 4,5 mėn. laikotarpį (iki 2006-11-15) Kauno miesto savivaldybės administracija panaudojo 66061,467 tūkst. Lt arba 65,7 proc. lėšų, skirtų piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti. Lėšų panaudojimo grafikas pateikiamas 5 paveiksle.



5 pav. Lėšų, skirtų piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą religinėms bendrijoms išmokėti panaudojimas tūkst. Lt

Valstybės garantiją, pagal kurią bus išnuomos kitos valstybės ar savivaldybės gyvenamosios patalpos, į nuompinigių įskaičiuojant nuomotų patalpų vertę, 2006-11-15 buvo pasirinkę 153 nuomininkai. Siekdama aprūpinti minėtus nuomininkus butais, savivaldybė 2006-09-20 leidinyje „Valstybės žinios“ paskelbė supaprastintą atvirą dviejų daugiaaukščių daugiabučių gyvenamųjų namų techninio projekto parengimo ir statybos darbų pirkimo konkursą. Planuojama 2007–2008 m. pastatyti per 100 butų. Atsiraa galimybė ir nesusiradusiems gyvenamųjų patalpų nuomininkams siūlyti butus pastatytuose namuose.

Lėšos, skirtos piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą išmokėti, 2004–2005 m. panaudotos pagal paskirtį. Vyksta intensyvus darbas, siekiant panaudoti visas 2006 m. skirtas lėšas. [3]

3. ĮMOKŲ UŽ NUOMININKAMS SUTEIKTŲ DIDESNĖS VERTĖS GYVENAMŲJŲ PATALPŲ IŠPERKAMĄJĄ DALĮ APSKAITA

Ankstesnio audito metu buvo nustatyta:

- su kai kuriais nuomininkais, kuriems 2000–2002 m. savivaldybės valdybos sprendimais buvo suteikti didesnės vertės butai, nesudarytos pirkimo pardavimo sutartys;
- Kauno miesto savivaldybės Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius 2001–2003 metais nekontroliavo ir nevedė nuomininkų, kuriems buvo suteikti didesnės vertės butai, mokamų įmokų už išperkamą buto dalį apskaitos;
- pažeisdama Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-07-05 nutarimu Nr. 793 patvirtintos Didesnės vertės gyvenamųjų patalpų dalies ir nuomininkams perduotų neatlygintinai nuosavybėn gyvenamųjų patalpų vertės skirtumo padengimo tvarkos 4 p. nuostatą, Kauno miesto savivaldybė į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą 2001–2003 m. nepervedė 319 770 Lt gautų įmokų už nuomininkams parduotas gyvenamąsias patalpas. Vykdydama Valstybės kontrolieriaus sprendimą, Kauno miesto savivaldybė 2004-04-08 pavedimu Nr. 696 minėtą sumą pervedė į valstybės biudžetą.

Kauno miesto savivaldybės administracijai buvo rekomenduota:

- sudaryti butų pirkimo pardavimo sutartis su nuomininkais, kuriems 2000–2002 m. buvo suteikti didesnės vertės butai;
- užtikrinti nuomininkų, kuriems suteikti didesnės vertės butai, už išperkamą buto dalį mokamų įmokų apskaitą ir kontrolę bei jų pervedimą į valstybės biudžetą.

Situacija 2006 m.

Pagal ankstesnio audito duomenis, didesnės vertės butai iki 2004 m. buvo suteikti 86 nuomininkams. Vykdamas audito rekomendacijas, sudarytos pirkimo-pardavimo sutartys su 26 nuomininkais, kuriems ankstesnio audito metu buvo nesutvarkyti didesnės vertės butų perdavimo dokumentai. Butų pirkimo pardavimo sutartys nesudarytos su 6 nuomininkais, kuriems 1998–1999 m. buvo išnuomoti didesnės vertės butai. Priežastys įvairios – nuomininkas mirė; nepadalinta buto vertė tarp buto savininkų; pateiktas prašymas pakeisti į socialinį būstą. Įvertinus sudarytas sutartis ir ankstesnio audito metu nustatytą sumokėtų įmokų sumą (340740 Lt), nagrinėtų nuomininkų patikslintas išperkamosios vertės likutis 2003 m. pabaigoje sudarė 953500 Lt. Dvi naujos butų pirkimo pardavimo sutartys sudarytos 2004 m. Pagal jas išperkamoji vertė – 12530 Lt.

Dar 22 nuomininkams 2005–2006 m. buvo suteikti didesnės vertės butai, kuriuos savivaldybė pirko iš 2004 ir 2005 m. valstybės garantijų nuomininkams vykdymui skirtų lėšų. Butų išperkamoji vertė sudarė 1041500 Lt.

Kauno m. savivaldybės Apskaitos skyrius įmokų už gražintų savininkams namų nuomininkams suteiktų didesnės vertės butus apskaitą pradėjo tvarkyti nuo 2004-04-01. Lėšoms, gautoms pardavus didesnės vertės gyvenamąsias patalpas, apskaityti buvo atidaryta kaupiamoji sąskaita.

Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius 2004–2005 m. vykdė darbą su nuomininkais, kuriems buvo suteikti didesnės vertės butai, bet nebuvo sutvarkyti dokumentai (priimti sprendimai, sudarytos sutartys).[4] Įmokų už išperkamąją buto dalį apskaita 2004-04-01 perduota Apskaitos skyriui.[5]

Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Didesnės vertės gyvenamųjų patalpų dalies ir nuomininkams perduotų neatlygintinai nuosavybėn gyvenamųjų patalpų vertės skirtumo padengimo tvarkos⁹ 10 p. nuostata, lėšas, gautas pardavus gyvenamąsias patalpas, savivaldybės administracija perveda į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą. Kaip nurodo Finansų ministerija, lėšos, gautos pardavus didesnės vertės gyvenamąsias patalpas, turi būti pervestos į teritorinės mokesčių inspekcijos pajamų surenkamąją sąskaitą, nurodant atitinkamą kodą (7310 – ilgalaikio turto pardavimo įplaukos, įskaitomos į valstybės biudžetą).

Nuo 2004-04-01 iki 2005-12-30 surinkta 452087 Lt įmokų ir 22,95 Lt delspinigių. Ši suma buvo pervesta į valstybės biudžetą. 2006 metais iki audito pradžios (2006-08-01) surinkta įmokų suma sudarė 146650 Lt.

Audito metu nustatyta, kad po 2003 m. Valstybės kontrolės atlikto valstybinio audito (2004-02-18 ataskaita Nr. 2010-23) kai kurie nuomininkai išperkamosios vertės įmokas mokėjo į Kauno apskrities VMĮ surenkamąją sąskaitą, nurodydami įmokos kodą 7320 (ilgalaikio turto pardavimo įplaukos, įskaitomos į savivaldybės biudžetą).

5 lentelė

Sumokėtų įmokų už buto išperkamąją dalį duomenys Lt

Didesnės vertės gyvenamųjų patalpų pardavimo sutartys	Patikslintas išperkamosios vertės likutis	Įmokos iki 2004-04-01	Apskaitos skyriaus duomenys - mokėjimai į kaupiamąją sąskaitą			Papildomai pateikti mokėjimo dokumentai		Apskaičiuotas išperkamosios vertės likutis 2006-08-01
			2004 m.	2005 m.	2006 m.	2005 m.	2006 m.	
Ankstesnio audito metu nagrinėtos sutartys	953500	61600	84951	140441	24760	2570	5930	633248
Sutartys: 2004 m.	12530	2630		9900				0
2005 m.	761000			216795	93840			450365
2006 m.	280500				28050			252450
Iš viso	2007530	64230	84951	367136	146650	2570	5930	1336063

Pastaba: 2006 metų duomenys – 2006-08-01 duomenys

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-07-05 nutarimas Nr. 793

Pagal Nuosavybės teisių atkūrimo skyriui pateiktus mokėjimo dokumentus po valstybinio audito 2003 m. išperkamosios vertės įmokų buvo 12450 Lt, 2004 m. (iki 2004 m. balandžio 1 d.) – 51780 Lt. Pagal Apskaitos skyriui nuomininkų papildomai pateiktus mokėjimo dokumentus išperkamosios vertės įmokų, kurias nuomininkai sumokėjo į Kauno apskrities VMĮ sąskaitą, įskaityta: 2005 m. – 2570 Lt, 2006 m. – 5930 Lt. Iš viso į Kauno apskrities VMĮ surenkamąją sąskaitą, nurodant įmokos kodą 7320, sumokėta 72730 Lt.

Audito metu surinktais duomenimis, Kauno miesto savivaldybės administracija (Apskaitos skyrius) minėtų 72730 Lt į valstybės biudžetą nepavedė ir tuo pažeidė Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000-07-05 nutarimu Nr. 793 patvirtintos Didesnės vertės gyvenamųjų patalpų dalies ir nuomininkams perduotų neatlygintinai nuosavybėn gyvenamųjų patalpų vertės skirtumo padengimo tvarkos 10 punktą.

Valstybės kontrolė 2006-10-24 raštu Nr. S-(10-1.10.1)-1737 informavo Kauno miesto savivaldybės administraciją apie minėtą pažeidimą. Audito metu Kauno miesto savivaldybės administracija 2006-10-31 pavedimu Nr. 993 į valstybės biudžetą pervedė 72730 Lt įmokų už išperkamąją buto dalį, kurias pagal 2004-2006 m. savivaldybei pateiktus mokėjimo dokumentus sumokėjo nuomininkai į Kauno apskrities VMĮ surenkamąją sąskaitą

Kauno miesto savivaldybės administracija 2004–2006 m. neužtikrino visų įmokų už išperkamąją butų dalį pervedimo į valstybės biudžetą. [6]....

4. SPECIALIOS TIKSLINĖS DOTACIJOS LĖŠŲ, SKIRTŲ NUOSAVYBĖS TEISIŲ Į IŠLIKUSĮ NEKILNOJAMĄ TURTAŲ ATKŪRIMUI IR VALSTYBĖS GARANTIJŲ NUOMININKAMS VYKDYMUI, PANAUDOJIMAS

Ankstesnio audito metu buvo nustatyta, kad Kauno miesto savivaldybės administracijos Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius, planuodamas 2002–2003 metų lėšas, skirtas Lietuvos Respublikos piliečių nuosavybės teisių atkūrimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, numatė didesnę lėšų poreikį, negu galėjo įsisavinti, todėl ataskaitinių laikotarpių pabaigoje jas perskirstė. 2003 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo nuostatos nenumatė, kad valstybinių (savivaldybėms perduotų) funkcijų atlikimui skirtos ir nepanaudotos tikslinės dotacijos lėšos būtų gražintos į valstybės biudžetą, todėl biudžeto asignavimus savivaldybė turėjo galimybę naudoti kitoms reikmėms. Net 85 proc. tikslinės dotacijos lėšų, skirtų nuosavybės teisių atkūrimo nagrinėjimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, 2003 metais Kauno miesto savivaldybė panaudojo nuomininkų patalpoms, esančioms savininkams gražintuose namuose, remontuoti.

Atsižvelgiant į Vyriausybei teiktus siūlymus dėl tikslinės dotacijos valstybinėms funkcijoms atlikti lėšų naudojimo, 2004 m. buvo pakeisti teisės aktai:

– Lietuvos Respublikos 2004 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo pakeitimo įstatymu (2004-06-22 Nr. IX-2294) pakeistas 3 straipsnis, kuriame įtvirtinta nuostata, kad vykdant biudžetą nepanaudotos specialios tikslinės dotacijos valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti sumos gali būti ketvirtame ketvirtyje naudojamos bendroms savivaldybių biudžetų reikmėms finansuoti, ***išskyrus specialią tikslinę dotaciją, numatytą valstybės garantijų nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdymui;***

– Lietuvos Respublikos finansų ministro 2004-07-15 įsakymu Nr. 1K - 268 patvirtinta nauja Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodika. Pagal metodikos nuostatas savivaldybės tikslinės dotacijos lėšų negalės naudoti butų, kuriuose gyvena nuomininkai, remontui.

Sugriežtinus specialios tikslinės dotacijos lėšų valstybės funkcijoms vykdyti panaudojimą, rizika, kad lėšos bus naudojamos ne pagal paskirtį, sumažėjo.

Situacija 2004–2005 m.

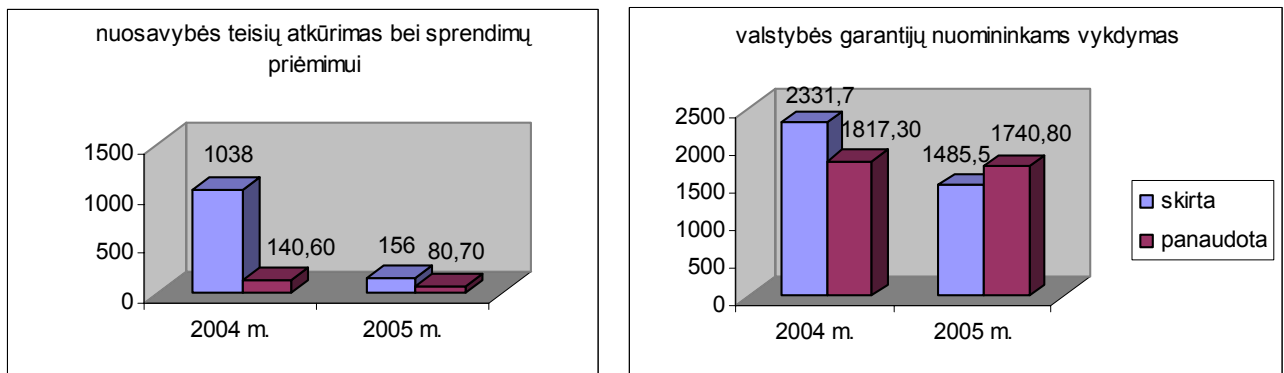
Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius planuodamas valstybės biudžeto dotacijos lėšas piliečių prašymų atkurti nuosavybės teises į gyvenamuosius namus, jų dalis, butus, ūkinės ir komercinės paskirties pastatus nagrinėjimui bei sprendimų dėl nuosavybės teisės atkūrimo priėmimui (*toliau tekste – nuosavybės teisių atkūrimui bei sprendimų priėmimui*) pateikė didesnius lėšų poreikius,

kurių nesugebėjo įsisavinti. Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius 2004 m. panaudojo tik 13,5 proc., o 2005 m. – 51,7 proc. nuosavybės teisių atkūrimui ir sprendimų priėmimui skirtų lėšų.

Valstybės biudžeto dotacijos lėšos valstybės garantijų nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdymui (*toliau – valstybės garantijų nuomininkams vykdymui*) 2004 m. buvo planuotos didesnės. Panaudota 78 proc. lėšų.

Seimui priėmus Lietuvos Respublikos 2004 m. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo pakeitimo įstatymą, nepanaudotos specialios tikslinės dotacijos lėšos, numatytos valstybės garantijų nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdymui, gražinamos į valstybės biudžetą. Nuosavybės teisių atkūrimo skyriui skirtas, bet 2004 m. nepanaudotas, 514359 Lt lėšas Kauno miesto savivaldybė gražino į valstybės biudžetą.

Valstybės biudžeto dotacijos lėšų nuosavybės teisių atkūrimui bei sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui planavimo ir panaudojimo 2004–2005 m. duomenys pateikiami 6 paveiksle.



6 pav. Valstybės biudžeto dotacijos lėšų planavimas ir panaudojimas 2004 ir 2005 m. tūkst. Lt

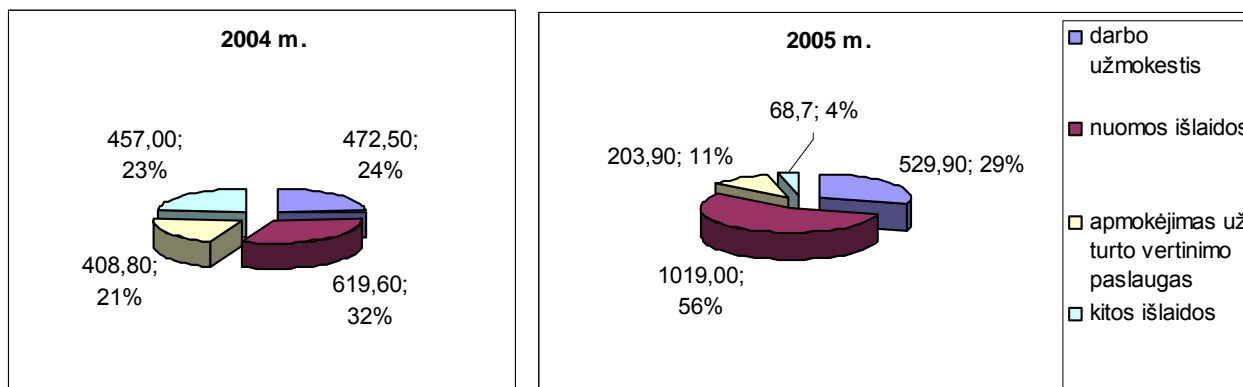
Valstybės biudžeto dotacijos lėšos valstybės garantijų nuomininkams vykdymui 2005 m. buvo suplanuotos tinkamai neįvertinus išlaidų už gyvenamųjų patalpų nuomą ir turto vertinimo paslaugas. Lėšų trūkumas sudarė 255,3 tūkst. Lt arba 17,2 proc. skirtų lėšų.

Savivaldybės biudžeto išlaidų valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti įvykdymo 2006-10-01 ataskaitos duomenimis, Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius panaudojo ne visus skirtus asignavimus:

Išlaidų pavadinimas	Patvirtinti asignavimai tūkst. Lt	Kasinės išlaidos tūkst. Lt
Nuosavybės teisių atkūrimo nagrinėjimas ir sprendimų priėmimas	593,0	144,6
Valstybės garantijų nuomininkams vykdymas	1655,0	955,8

Pastebėjimas. Pagal kasinių išlaidų analitinės apskaitos žiniaraščius iki 2006-10-01 nebuvo apmokėjimo už turto vertinimo paslaugas. Valstybės garantijų nuomininkams vykdymui VĮ Registrų centrui pateiktas užsakymas atlikti 619 turto vertinimų. Apmokėjimas už šias turto vertinimo paslaugas sudarys apie 300 tūkst. Lt.

Nuosavybės teisių atkūrimo skyriaus veikla finansuojama iš valstybės biudžeto specialios dotacijos, skirtos nuosavybės teisių atkūrimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, lėšų. Lėšų panaudojimo duomenys pateikiami 7 paveiksle.



7 pav. Specialios dotacijos, skirtos nuosavybės teisių atkūrimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, lėšų panaudojimas tūkst. Lt

Didžiausią išlaidų dalį (2005 m. – 56 proc.) sudarė lėšos nuomojamų iš savininkų gyvenamųjų namų, jų dalių, butų nuomos mokesčiui padengti. Nuosavybės teisių atkūrimo skyriaus skaičiavimais minėtoms nuomos išlaidoms 2007–2009 m. reikia planuoti po 1 mln. Lt.

Planuojama 2007–2009 m. atkurti nuosavybės teises į 433 gyvenamuosius namus, jų dalis, butus, ūkinės ir komercinės paskirties, įvykdyti 702 valstybės garantijas nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų, jų dalių, butų.

Valstybės biudžeto lėšų poreikis Piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms funkcijoms vykdyti 2007 metams skaičiuojamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006-05-29 įsakymu Nr. D1-263 patvirtintais įkainiais. Nuosavybės teisių atkūrimo skyriaus darbui užtikrinti 2007 m. reikės 2,543 mln. Lt, 2008 m. – 2,225 mln. Lt, 2009 m. – 2,098 mln. Lt.

Specialiosios tikslinės dotacijos, skirtos nuosavybės teisių atkūrimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, lėšos 2004–2005 metams planuotos netiksliai: 2004 m. liko nepanaudotų lėšų, 2005 m. lėšų trūko. 2007 metams lėšos planuojamos vadovaujantis galiojančia metodika.[7]

IŠVADOS

1. Kauno miesto savivaldybės administracija (Nuosavybės teisių atkūrimo skyrius) valstybinio audito ataskaitoje „Dėl gražintų ir gražintinų savininkams namų nuomininkų aprūpinimo būstais programos vykdymo vertinimo rezultatų“ pateiktas rekomendacijas 2004–2005 m. įgyvendino:

- 2004 m. pradėjo vykdyti valstybės garantijų išdavimą;[1]
- vykdė darbą su nuomininkais, kuriems ankstesnio audito metu buvo suteikti didesnės vertės butai, bet nebuvo sutvarkyti dokumentai;[4]
- įmokų už išperkamąją buto dalį apskaitą nuo 2004-04-01 vykdo Apskaitos skyrius.[5]

2. Specialios tikslinės dotacijos, skirtos nuosavybės teisių atkūrimui, sprendimų priėmimui ir valstybės garantijų nuomininkams vykdymui, lėšos 2004–2005 metams planuotos netiksliai: 2004 m. liko nepanaudotų lėšų, 2005 m. lėšų trūko. 2007 metams lėšos planuojamos vadovaujantis galiojančia metodika.[7]

3. Lėšos, skirtos piliečių nuosavybės teisėms į išlikusius gyvenamuosius namus, jų dalis, butus atkurti ir kompensacijoms už išperkamą nekilnojamąjį turtą išmokėti, skirtos 2004–2005 m. panaudotos pagal paskirtį. Planuojama panaudoti visas 2006 metais skirtas lėšas. [3]

4. Kauno miesto savivaldybės administracija (Apskaitos skyrius) 2004–2006 m. neužtikrino visų nuomininkų sumokėtų įmokų už išperkamąją butų dalį pervedimo į valstybės biudžetą.[6]

REKOMENDACIJOS

Kauno miesto savivaldybės administracijai:

1. Užtikrinti visų įmokų už išperkamąją butų dalį pervedimą į valstybės biudžetą.
2. Spręsti 2004–2005 m. pirktų butų, kurie šiuo metu yra rezervuoti, pardavimo ir perdavimo nuomininkams klausimus.[2]

1-ojo audito departamento direktorė

Vita Jurkevičienė

1-ojo audito departamento vyriausioji
valstybinė auditorė

Virginija Paunksnienė