



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

VALSTYBINIO AUDITO ATASKAITA VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS IR JAI PAVALDŽIŲ ĮSTAIGŲ TURTO VALDYMAS

2010 m. liepos 28 d. Nr. VA-P-40-1-11
Vilnius

Auditas atliktas, vykdant
Valstybės kontrolės 4-ojo audito departamento direktoriaus Rimvido Aleliūno
2010-01-11 pavedimą Nr. P-40-1

Auditą atliko valstybinių auditorių grupė:
Romualdas Čepaitis (grupės vadovas)
Živilė Blaževičienė
Rišardas Zelenovas

Auditas pradėtas 2010-01-11
Auditas baigtas 2010-07-28

Su valstybinio audito ataskaita galima susipažinti
Valstybės kontrolės interneto puslapyje
adresu www.vkontrole.lt

TURINYS

Santrauka	3
Įžanga	4
Audito apimtis ir procesas	5
Audito rezultatai	7
1. Vidaus reikalų ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų įstaigų turto valdymas	7
2. Nekilnojamojo turto valdymas	10
3. Transporto valdymas	17
Išvados ir rekomendacijos	24
Priedai	26

SANTRAUKA

Vidaus reikalų ministerijos politikos formavimui ir įgyvendinimui aptarnauti daugiau negu prieš 10 metų prie ministerijos įsteigtos net dvi įstaigos, kurioms pavesta valdyti turtą ir juo aprūpinti ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, tačiau iki šiol turtą valdo visos 13 ministerijos įstaigų, o pagrindinius sprendimus dėl turto valdymo priima ministerija.

Audito metu buvo vertinamas Vidaus reikalų ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų, finansuojamų iš ministerijai skirtų asignavimų, ilgalaikio turto valdymas efektyvumo požiūriu. Detaliau nagrinėjome nekilnojamojo turto ir transporto priemonių valdymą.

Efektyviu turto valdymu vertiname situaciją, kai valdomas minimalus funkcijoms vykdyti reikiamo turto kiekis ir jis visas yra naudojamas tik pavestoms funkcijoms atlikti, biudžeto lėšos taupiai naudojamos valdomam turtui išlaikyti ir nėra nenaudojamo turto.

Nustatyta, kad Vidaus reikalų ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų pavaldžių įstaigų ilgalaikis turtas valdomas nepakankamai efektyviai, nes valdoma daugiau transporto ir negyvenamųjų patalpų, negu minimaliai jų būtina pavestoms funkcijoms atlikti, ne visas valdomas turtas naudojamas Vidaus reikalų ministerijos ir jos įstaigų reikmėms tenkinti, valdomam turtui išlaikyti ne visada taupiai naudojamos biudžeto lėšos.

Transporto valdymo organizavimas Vidaus reikalų ministerijos Autoūkyje neatitinka biudžeto sandaros teisinių santykių reguliavimo. Todėl neužtikrinama efektyvi transporto ir biudžeto lėšų panaudojimo kontrolė ir finansinėse ataskaitose neteisingai parodomas ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų pavaldžių įstaigų bei Policijos departamento ir Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos transporto išlaidos.

Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai rekomendavome pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad ilgalaikį turtą valdytų ir juo aprūpintų ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, viena tam tikslui prie ministerijos įsteigta įstaiga, ir ministerijai skirti asignavimai nebūtų naudojami tenkinti kitų asignavimų valdytojų vadovaujamų įstaigų poreikius. Taip pat rekomendavome pašalinti kitus nustatytus ilgalaikio turto valdymo trūkumus. Šių rekomendacijų įgyvendinimas turėtų užtikrinti efektyvesnį ilgalaikio turto valdymą ir taupesnę biudžeto lėšų naudojimą. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija pateikė rekomendacijų įgyvendinimo priemonių planą (žr. 8 priedą).

IŽANGA

Vidaus reikalų ministerija formuoja valstybės politiką ministerijai pavestose valdymo srityse. Politikos įgyvendinimą vykdo 14 įstaigų prie ministerijos ir 11 jos reguliavimo sričiai priskirtų įstaigų. Daliai jų skiriamus valstybės biudžeto asignavimus Seimas tvirtina atskirai (pvz.: Policijos departamentui, Valstybės sienos apsaugos tarnybai, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentui ir kt.), o 13 įstaigų (žr. 1 priedą) veikla finansuojama iš ministerijai skiriamų asignavimų. Iš jų 2 įstaigos (TVŪD ir VRM Autoūkis) atlieka aprūpinimo funkcijas.

Šioje audito ataskaitoje nagrinėjome ministerijos ir jai skiriamais asignavimais finansuojamų pavaldžių įstaigų turto valdymą.

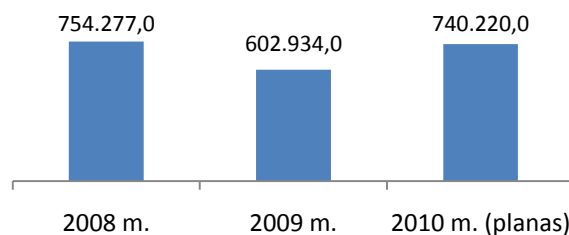
Ministerija ir jai pavaldžios įstaigos joms priskirtoms funkcijoms įgyvendinti naudoja beveik 400 mln. Lt vertės valstybei nuosavybės teise priklausantį ilgalaikį turtą. Vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, jis turi būti valdomas visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo, viešosios teisės principais¹.

VRM, skirtingai negu dauguma ministerijų, turto patikėjimo teise nevaldo. Ministeriją turtu aprūpina tam tikslui įsteigtos 2 įstaigos prie ministerijos: Turto valdymo ir ūkio departamentas ir Autoūkis, kuriuose 2010 m. sausio 1 d. buvo 164 pareigybės (atitinkamai 64 ir 100). Tokia situacija leidžia įžvelgti galimą funkcijų dubliavimo riziką ir pagrįstai kelti klausimą dėl efektyvaus lėšų, skiriamų Vidaus reikalų ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų ilgalaikiam turtui valdyti, panaudojimo.

Pagrindinis Turto valdymo ir ūkio departamento uždavinys – ilgalaikiu ir trumpalaikiu materialiuoju bei nematerialiuoju turtu aprūpinti Vidaus reikalų ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, ir jį administruoti. Tinkamai įgyvendinti šį uždavinį sudėtinga, nes Turto valdymo ir ūkio departamentas patikėjimo teise valdo ne visą ilgalaikį turtą. Dalį turto valdo kitos ministerijai pavaldžios įstaigos, finansuojamos iš jai skirtų asignavimų, o aprūpinimo transportu klausimas pavestas ne departamentui, atsakingam už aprūpinimą turtu, o Autoūkiui.

Autoūkis, finansuojamas iš valstybės biudžeto, vykdo ne tik pavestas funkcijas, bet ir teikia transportavimo bei automobilių remonto paslaugas ir už tai ima atlygį.

1 pav. Įstatymu VRM patvirtinti asignavimai 2008–2010 metais (tūkst. Lt)



Šaltinis – Valstybės kontrolė

¹ Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 1998-05-12 Nr. VIII-729, 8¹ str.

AUDITO APIMTIS IR PROCESAS

Audito objektas – Vidaus reikalų ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų, finansuojamų iš ministerijai skirtų asignavimų, ilgalaikio turto valdymas.

Audito metu nagrinėjome nekilnojamojo turto, transporto priemonių valdymą.

Audito subjektai – Vidaus reikalų ministerija, Turto valdymo ir ūkio departamentas prie VRM ir VRM Autoūkis.

Audito tikslas – įvertinti Vidaus reikalų ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų², finansuojamų iš VRM skiriamų asignavimų, ilgalaikio turto valdymą efektyvumo požiūriu.

Efektyviu turto valdymu vertiname situaciją, kai valdomas minimalus funkcijoms vykdyti reikiamo turto kiekis ir jis visas yra naudojamas tik pavestoms funkcijoms atlikti, biudžeto lėšos taupiai naudojamos valdomam turtui išlaikyti ir nėra nenaudojamo turto.

Vertinimo kriterijai:

– ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų funkcijoms vykdyti naudojamo ir viso valdomo nekilnojamojo turto santykis,

– centralizuotai ir decentralizuotai valdomo turto santykis,

– administracinių patalpų plotas, tenkantis vienam darbuotojui,

– vieno km. ridos išlaidos,

– ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų, finansuojamų iš ministerijai skirtų asignavimų ir kitų savarankiškų asignavimų valdytojų, pavaldžių ministerijai, reikmėms naudojamo turto santykis.

Audito procesas.

Audituojamas laikotarpis – 2008–2010 m. I ketvirtis, palyginimams naudojome ir ankstesnio, o analizuodami tendencijų pokyčius – vėlesnio laikotarpio duomenis.

Audito įrodymai gauti taikant patikrinimo (rašytinių dokumentų nagrinėjimo, turto), apklausos (klausimų pateikimas ir atsakymų į juos gavimas, pokalbiai su VRM, TVŪD, Policijos departamentu, Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato, Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos darbuotojais), skaičiavimo (aritmetinių veiksmų atlikimas), patvirtinimo (informacijos patvirtinimas ar paneigimas), stebėjimo (procesų, procedūrų) metodus ir analitines procedūras.

Informaciją apie VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymą rinkome Vidaus reikalų ministerijoje, iš jai skirtų asignavimų išlaikomose įstaigose, kitose valstybės institucijose ir įstaigų interneto tinklalapiuose. Informaciją apie transporto valdymo organizavimą palyginimams rinkome

² Turto valdymo ir ūkio departamentas, Autoūkis, Valstybės tarnybos departamentas (VTD), Gyventojų registro tarnyba (GRT), Asmens dokumentų išrašymo centras (ADIC), Informatikos ir ryšių departamentas (IRD), Viešojo saugumo tarnyba (VST), Migracijos departamentas (MD), VRM Medicinos centras, Sveikatos priežiūros tarnyba (Šventaragio 2.) (SPT), SPT prie VRM Trakų medicininės rehabilitacijos centras, SPT prie VRM respublikinė Vilniaus poliklinika, Koncertinė įstaiga VRM reprezentacinis pučiamųjų orkestras.

Policijos departamente, Vilniaus apskrities vyriausiąjame policijos komisariate, Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyboje prie VRM. Bendravome su Finansų ministerijos Turto valdymo departamento atstovais.

Valstybinis auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais.

Atlikdami auditą laikėmės prielaidos, kad visi mums pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos tiksliai atitinka originalus.

Ataskaitoje turto valdymo sąvoką vartosime platesne – turto valdymo, naudojimo, disponavimo juo prasme.

Ataskaitoje vartojamos santrumpos:

VRM (ministerijos) įstaigos – Vidaus reikalų ministerijai pavaldžios įstaigos, finansuojamos iš Vidaus reikalų ministerijai skirtų asignavimų:

1. TVŪD – Turto valdymo ir ūkio departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos, departamentas atsakingas už aprūpinimą turto;
 2. VRM Autoūkis arba Autoūkis – Vidaus reikalų ministerijos Autoūkis;
 3. IRD – Informatikos ir ryšių departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos;
 4. VTD – Valstybės tarnybos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos;
 5. GRT – Gyventojų registro tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos;
 6. ADIC – Asmens dokumentų išrašymo centras prie Vidaus reikalų ministerijos;
 7. VST – Viešojo saugumo tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos;
 8. MD – Migracijos departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos;
 9. VRM Medicinos centras – Vidaus reikalų ministerijos Medicinos centras;
 10. SPT – Sveikatos priežiūros tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos;
 11. SPT Trakų medicininės reabilitacijos centras – Sveikatos priežiūros tarnybos prie Vidaus reikalų ministerijos Trakų medicininės reabilitacijos centras;
 12. SPT Respublikinė Vilniaus poliklinika – Sveikatos priežiūros tarnybos prie Vidaus reikalų ministerijos Respublikinė Vilniaus poliklinika;
 13. VRM Režisieriaus pučiamųjų orkestras – Koncertinė įstaiga Vidaus reikalų ministerijos Režisieriaus pučiamųjų orkestras.
- Vilniaus AVPK – Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas
FNNT – Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba prie Vidaus reikalų ministerijos

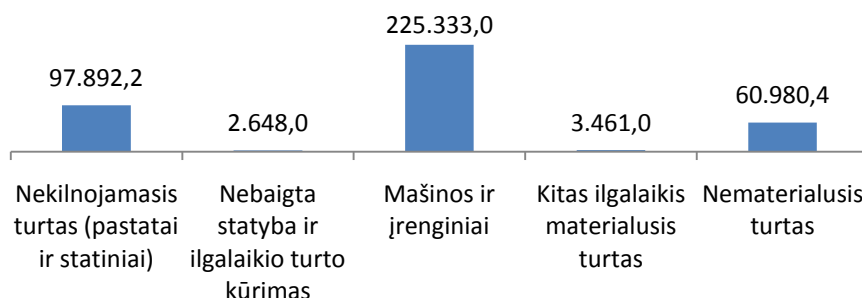
AUDITO REZULTATAI

1. Vidaus reikalų ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų įstaigų turto valdymas

VRM įstaigos 2009 metų pabaigoje valdė 390,3 mln. Lt vertės ilgalaikį turtą (žr. 2 pav.).

Didžiausią dalį sudaro mašinos ir įrenginiai (iš jų 12,3 proc. transporto priemonės, 87,7 proc. kompiuterinė ir ryšio technika, kitos mašinos ir įrenginiai) ir nekilnojamas turtas.

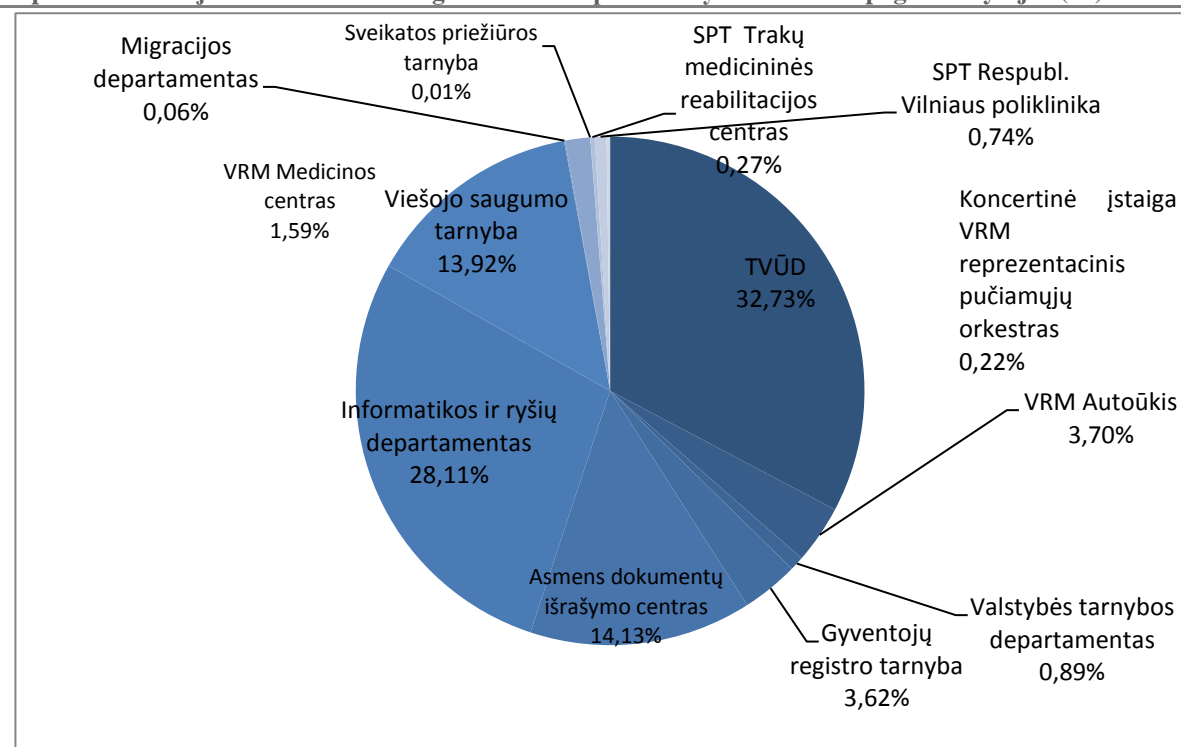
2 pav. Įstaigų prie VRM 2009 m. pabaigoje patikėjimo teise valdomo turto (tūkst. Lt) struktūra



Turtą valdyti ir aprūpinti juo ministeriją ir jos įstaigas turėtų tam tikslui įsteigtos 2 įstaigos prie ministerijos: TVŪD ir Autoūkis. Šaltinis – Valstybės kontrolė, pagal VRM duomenis

Faktiškai patikėjimo teise didesne ar mažesne dalimi turtą valdo visos 13 ministerijos įstaigų (žr. 3 pav.).

3 pav. Patikėjimo teise valdomo ilgalaikio turto pasiskirstymas 2009 m. pagal valdytojus (%)



Šaltinis – Valstybės kontrolė, pagal VRM duomenis

Daugiau negu pusę ilgalaikio turto valdo dvi įstaigos: TVŪD ir IRD (atitinkamai 32,7 proc. ir 28,1 proc.).

IRD pavesta įgyvendinti šiuolaikinių informacinių technologijų ir telekomunikacijų taikymo vidaus reikalų srityje politiką ir užtikrinti vidaus reikalų informacinės sistemos, telekomunikacinio ir radijo ryšio tinklų nepertraukiamą ir saugų veikimą³ – t. y. vykdydamas šį uždavinį jis turi aprūpinti ministeriją ir jos įstaigas informacinėmis technologijomis. Kadangi IRD patikėjimo teise valdomo turto didžiąją dalį sudaro kompiuterinė ir ryšio įranga, programinė įranga ir licencijos, o šio turto valdymą vertinti tikslinga sisteminiu požiūriu, atliekant informacinių sistemų auditą, todėl šio audito metu minėto turto valdymo nevertinome.

TVŪD paskirtis – centralizuotai organizuoti valstybės turto, reikalingo vidaus reikalų sistemos funkcijoms įgyvendinti, valdymą, naudojimą ir disponavimą⁴.

Nors visą ilgalaikį turtą valdyti pavesta TVŪD, tačiau aprūpinti ministeriją ir jos įstaigas transporto priemonėmis, t. y. valdyti dalį ilgalaikio turto, pavesta Autoūkiui⁵.

Nuo 2000 m. sausio 1 d., kai buvo įsteigtas TVŪD, palaipsniui buvo centralizuojamas turto valdymas ir buhalterinės apskaitos ir viešųjų pirkimų atlikimo funkcijos. Per dešimtmetį viso turto valdymo centralizavimas neįvykdytas. Mūsų nuomone, tai lėmė turto valdymo strategijos nebuvimas. Audito metu, nei ministerija, nei TVŪD nepateikė dokumentų, patvirtinančių, kad buvo vertinama turto valdymo būklė ir planuojamos turto valdymo tobulinimo kryptys ir/ar siektini rezultatai. TVŪD veiklos ataskaitose nėra informacijos apie turto valdymo rezultatus, o tik pateikiama informacija apie jam skirtų asignavimų panaudojimą. Pokalbių metu ministerijos Ekonomikos ir finansų departamentas informavo, kad planuojamas tik lėšų panaudojimas, pagal patvirtintas programas. O tokios atskiros programos kaip turto valdymas nėra.

Kaip minėta, turtą valdyti įsteigtos dvi įstaigos (TVŪD ir Autoūkis), kuriose 2009 m. sausio 1 d. buvo 176 pareigybės. Joms išlaikyti (darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms) panaudota 5,1 mln. Lt. Pagal ministerijos pateiktą informaciją, ministerijoje ir įstaigose yra dar beveik 150 pareigybių, kurioms pavestos funkcijos, susijusios su turto valdymu, apskaita ir pirkimų vykdymu (žr. 2 priedą).

Auditorių nuomone, jei ilgalaikio turto valdymas būtų pilnai centralizuotas vienoje tam tikslui įsteigtoje įstaigoje, sumažėtų darbuotojų, kurie šiuo metu vykdo turto valdymo funkcijas,

³ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2009-07-08 įsakymu Nr. 1V-372 patvirtinti Informatikos ir ryšių departamento nuostatai, prieiga internetu: http://www.ird.lt/doc/veikla/IRD_nuostatu_n_redakcija_090708_Nr1v-372.pdf

⁴ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2008-03-26 įsakymu Nr. 1V-104 patvirtintas Turto valdymo ir ūkio departamento prie VRM 2008–2010 m. strateginis veiklos planas.

⁵ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2004 m. birželio 11 d. įsakymu Nr. 1V-195 (Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2009 m. liepos 22 d. įsakymo Nr. 1V-393 redakcija) patvirtinti VRM Autoūkio nuostatai. Prieiga internetu: <http://www.vrm.lt/index.php?id=262>

poreikis, būtų sudarytos sąlygos sistemiškai spręsti kylančias turto valdymo problemas ir mažinti turto valdymo sąnaudas.

Ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų įstaigų turto valdymo centralizavimas tęsiasi daugiau kaip 10 metų, o turtui valdyti nepakankamai taupiai naudojami žmogiškieji ištekliai.

TVŪD patikėjimo teise valdo turtą, tačiau savarankiškai sprendimų dėl turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo nepriima. Todėl kaip turto valdytojas negali užtikrinti, kad jo patikėjimo teise valdomas valstybės turtas būtų valdomas, naudojamas ir disponuojama juo vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo, viešosios teisės principais. VRM ir įstaigų turto valdymo klausimais sprendimus priima ministerijos kancleris. Sprendimai turi būti priimami pagal ministerijos Ekonomikos ir finansų departamento atliekamos ekonominės veiklos analizės rezultatus⁶. Audito metu nustatyti nekilnojamojo turto ir transporto priemonių valdymo trūkumai (detaliau skaityti 2 ir 3 skyriuje), rodo, kad priimti sprendimai pagal minėtos ekonominės veiklos analizės rezultatus neužtikrino, kad turtas būtų valdomas vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo, viešosios teisės principais.

Kaip ir turto valdymas, turto įsigijimas yra iš dalies centralizuotas. Pagal TVŪD nuostatus turto įsigijimus pavesta vykdyti TVŪD, tačiau jis vykdo turto pirkimus tik ministerijai ir 4 iš 13 ministerijos įstaigų. Pirkimai atliekami pagal prekių, paslaugų ir darbų pirkimo planą, kurį kiekvieniems metams tvirtina ministras arba ministerijos kancleris. Kitos 9 ministerijai skirtais asignavimais išlaikomos įstaigos suteikia TVŪD tik vienkartinius įgaliojimus vykdyti tam tikrus pirkimus, o pagrindinę dalį ir mažos vertės pirkimus vykdo pačios. Ekonomikos ir finansų departamento paaiškinimu, planuojant ir skirstant lėšas ministerijai skirtais asignavimais išlaikomoms įstaigoms, lėšos numatomos iš esmės tik mažos vertės pirkimams.

Viešųjų pirkimų organizavimą, paskelbimą, komisijos darbo organizavimo užtikrinimą vykdo TVŪD Viešųjų pirkimų skyrius. Viešųjų pirkimų procedūras vykdo TVŪD Viešųjų pirkimų⁷ ir Mažos vertės viešojo pirkimo⁸ komisijos. Viešųjų pirkimų komisija sudaryta iš VRM administracijos padalinių, įstaigų prie VRM, kurių valstybės biudžeto asignavimų valdytoja yra ministerija, ir TVŪD Viešųjų pirkimų skyriaus darbuotojo, atliekančio komisijos sekretoriaus funkcijas.

TVŪD patikėjimo teise valdo turtą, tačiau jam nesuteikta teisė savarankiškai priimti sprendimus dėl turto naudojimo, valdymo ir disponavimo juo, todėl jis kaip turto

⁶ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2004 m. vasario 17 d. įsakymu Nr. 1V-42 (2004-07-12 įsakymo Nr. 1V-225, 2006-02-27 įsakymo Nr. 1V-83, 2006-12-07 įsakymo Nr. 1V-434, 2008-07-25 įsakymo Nr. 1V-287 redakcija) patvirtintų Ekonomikos ir finansų departamento nuostatų 6.3 ir 7.10 p

⁷ Patvirtinta Turto valdymo ir ūkio departamento prie VRM direktoriaus 2009 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 8V-163.

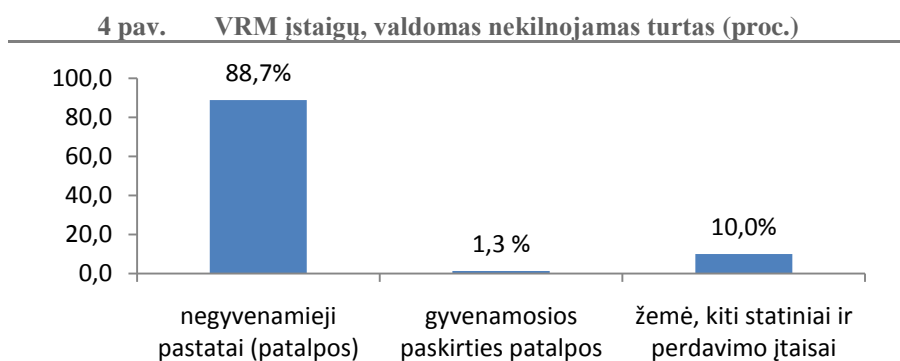
⁸ Patvirtinta TVŪD prie VRM direktoriaus 2008 m. rugsėjo 26 d. įsakymu Nr. 8V-124.

valdytojas negali užtikrinti, kad jo patikėjimo teise valdomas valstybės turtas būtų valdomas vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo, viešosios teisės principais.

2. Nekilnojamojo turto valdymas

Ministerija ir jos įstaigos 2009 m. pabaigoje valdė 114 055,3 tūkst. Lt. vertės nekilnojamąjį turtą, iš jų 97 892,2 tūkst. Lt vertės turtą valdė patikėjimo teise, 456,7 tūkst. Lt – nuomos, o 15 706,4 tūkst. Lt – panaudos pagrindais (žr. 3 priedas).

Didžiausią valdomo nekilnojamojo turto dalį – 88,7 proc. (žr. 4 pav.) sudaro negyvenamieji pastatai (patalpos), kurių vertė – 101 118 tūkst. Lt. Todėl detaliau nagrinėjome negyvenamųjų patalpų valdymą, naudojimą ir disponavimą jomis. 2009

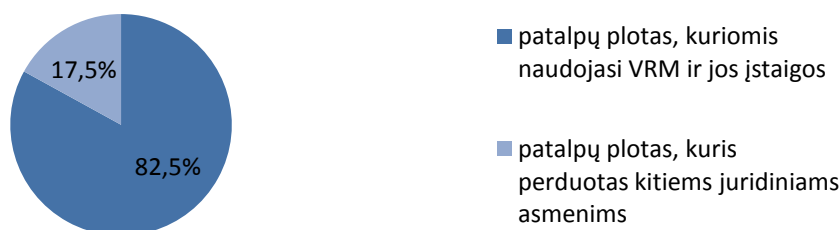


Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM duomenis

m. pabaigoje valdomų patalpų plotas buvo 120804,6 m², iš jų 105931,3 m² ploto (87,7 proc.) patalpos valdomos patikėjimo teise, 364,4 m² ploto (0,3 proc.) – nuomos pagrindais ir 14508,89 m² ploto (12 proc.) – panaudos pagrindais.

Ministerija ir jos įstaigos pavestoms funkcijoms vykdyti naudoja 82,5 proc. (99716,4 m² ploto) patalpų, kita patalpų dalis išnuomota ir atiduota panaudai (žr. 5 pav., o detaliau – 4 priede).

5 pav. Negyvenamųjų patalpų naudojimas (proc.)



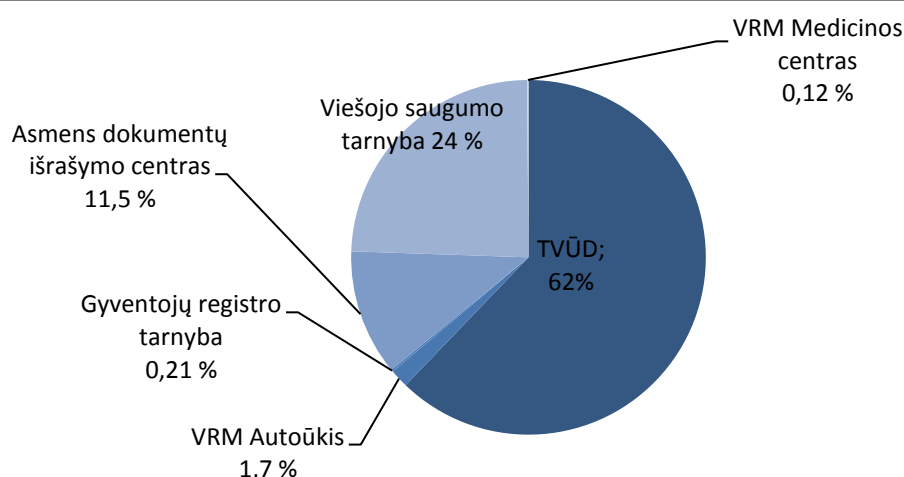
Šaltinis - Valstybės kontrolė pagal VRM duomenis

Apibendrintos informacijos apie tai, kiek iš viso patirta patalpų, kuriomis naudojasi VRM ir jos įstaigos, naudojimo, išlaikymo ir kitų ūkinių išlaidų audito metu negalėjo pateikti nei TVŪD, nei ministerija. Tokia informacija nepateikiama ir ministerijos veiklos ataskaitose ar kitose viešosiose ataskaitose, todėl visuomenei nėra žinoma, kiek valstybės biudžeto lėšų išleidžiama

nekilnojamajam turtui išlaikyti. Ši problema stebima daugumoje institucijų, nes teisės aktai neįpareigoja institucijas vykdyti turto valdymo apskaitą. Neturint informacijos apie pilnas turto valdymo išlaidas, nėra galimybės priimti ekonomiškai pagrįstų sprendimų dėl turto naudojimo ir disponavimo juo.

Ministeriją ir jos įstaigas aprūpinti patalpomis ir jas administruoti turėtų tam tikslui įsteigtas TVŪD. Kad galėtų vykdyti jam pavestus uždavinius, TVŪD turėtų valdyti visą nekilnojamąjį turtą. Faktiškai negyvenamąsias patalpas valdo 6 ministerijos įstaigos (žr. 6 pav.).

6 pav. VRM įstaigos, kurios valdo negyvenamosios paskirties patalpas (proc.)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM duomenis

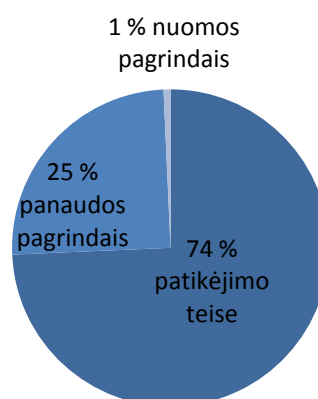
Kaip matyti, TVŪD valdo, naudoja ir disponuoja ne visomis negyvenamosios paskirties patalpomis.

TVŪD valdomos negyvenamosios paskirties patalpos

TVŪD 2009 m. pabaigoje valdė 51083,2 m² ploto negyvenamąsias patalpas, kurių vertė – 62 545,1 tūkst. Lt, iš jų 74 proc. patikėjimo teise, 26 proc. panaudos ir nuomos pagrindais (žr. 7 pav.).

Valdomas negyvenamąsias patalpas TVŪD naudoja savo reikmėms, aprūpina VRM ir 9 (iš 13) ministerijos įstaigas. Dalį patalpų (žr. 4 priedą), kaip minėjome, yra

7 pav. TVŪD valdomos negyvenamosios paskirties patalpos (proc.)

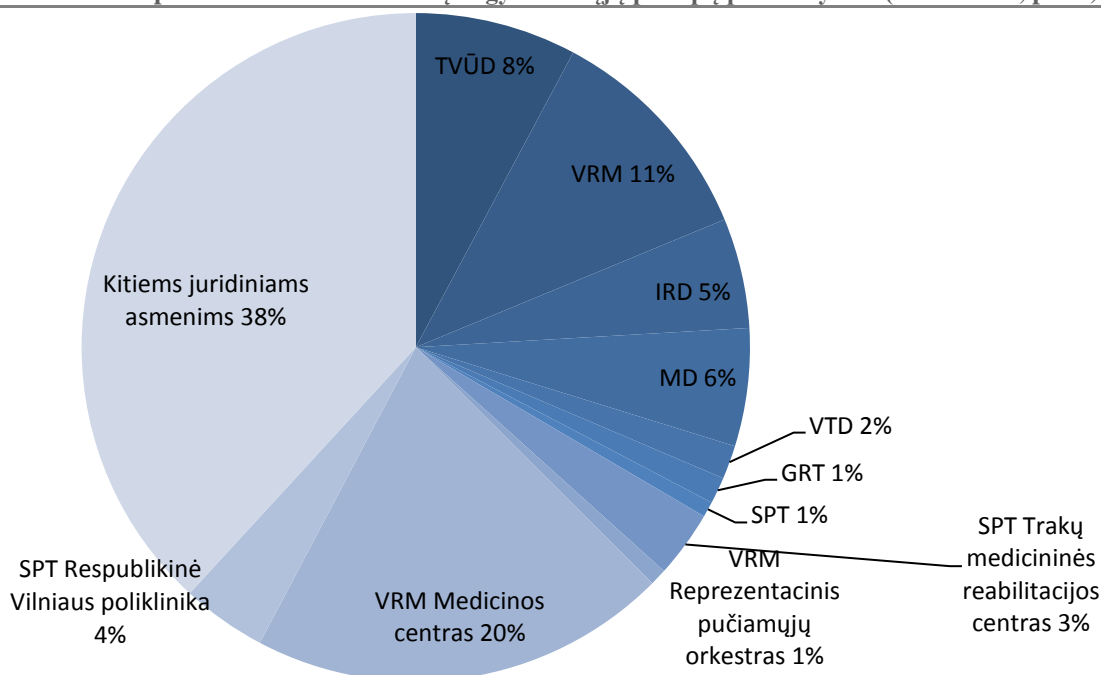


Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM duomenis

perdavęs panaudos ir nuomos pagrindais kitiems juridiniams asmenims (žr. 8 pav.). Pagrindinė dalis perduota viešųjų įstaigų, kurių steigėja yra VRM, o dalininkai yra VRM ir TVŪD, veiklai vykdyti.

Valstybės kontrolė, dar 2008 m. atlikusi auditą⁹ nustatė, kad Viešoji įstaiga Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmai, TVŪD perduotas panaudai 7674,17 m² negyvenamąsias patalpas, naudoja ne tiems tikslams kuriems buvo perduotas turtas, o jas nuomoja tretiesiems asmenims. Vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 13 str. 4 d. turtas perduotas neatlygintinai naudotis, negali būti išnuomotas ar kitaip perduotas naudotis tretiesiems asmenims, todėl TVŪD turėtų nutraukti panaudos sutartį. Tačiau sutartis iki šiol nenutraukta, o pagal panaudą perduotos patalpos ir toliau naudojamos ne pagal paskirtį.

8 pav. TVŪD valdomų negyvenamųjų patalpų paskirstymas (2010-05-01, proc.)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM duomenis

Ministeriją ir jos įstaigas TVŪD aprūpina patalpomis, sudarydamas su jomis panaudos sutartis: 2008–2010 m. I ketv. laikotarpiu su ministerija ir jos įstaigomis sudarė 12 panaudos sutarčių dėl negyvenamųjų patalpų perdavimo. Panaudos sutartys keičiamos: nutraukiamos ir (ar) sudaromos naujos keičiantis patalpų naudotojų poreikiams.

Siekdami įvertinti turto valdymo efektyvumą, analizavome, kaip nustatomas ir pagrindžiamas reikiamų patalpų poreikis, kaip jos paskirstomos ir naudojamos.

TVŪD atstovų paaiškinimu, TVŪD ne visuomet laiku gauna informaciją apie planuojamus ir vykdomus ministerijos ir jos įstaigų veiklos organizavimo pertvarkymus dėl kurių gali keistis patalpų poreikis, todėl ne visada gali tinkamai suplanuoti patalpų panaudojimą.

⁹ Valstybės kontrolės 2008 -11-06 valstybinio audito ataskaita Nr. VA-P-40-18-22 „Vidaus reikalų ministerijos reguliavimo sričiai priskirtos įstaigos ir organizacijos“, prieiga per internetą: http://www.vkontrolė.lt/auditas_ataskaita.php?2784

Audito metu atlikę patalpų apžiūrą nustatėme, kad TVŪD nenaudoja iš viso 1 053,62 m² ploto negyvenamosios paskirties patalpų, iš jų 142,54 m² patalpų dėl priežasčių, nepriklausančių nuo TVŪD (žr. 1 lentelę).

1 lentelė. Nenaudojamos negyvenamosios paskirties patalpos (2010-05-01 būklė)

Patalpų adresas	Bendras plotas kv. m.	Valdymo pagrindas	Patalpos nenaudojamos nuo	Galimas darbo vietų skaičius (pagal TVŪD duomenis)
Pilies g. 3, Vilnius	225,71	Išsinuomos	2009-12-19	16
Pilies g. 5, Vilnius	138,65	Išsinuomos	2009-12-19	12
Pilies g. 7, Vilnius	70,08	Patikėjimo teise	2009-11-15	6
Šermukšnių g. 4 A, Vilnius	441,3	Patikėjimo teise	2010-03-08	30
Suvalkų g. 5-10, Vilnius	142,54	Patikėjimo teise	2005-11-22	Šios patalpos nepritaikytos tam, kad būtų įrengtos darbo vietos Pastaba. Patalpos užimtos trečiųjų asmenų ir dėl jų atlaisvinimo vyksta teisiniai ginčai
Tyzenhauzų g. 7, Vilnius	35,34	Patikėjimo teise	2009-11-13	Šios patalpos buvo naudojamos IRD įrangai patalpinti

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal TVŪD duomenis

Kaip matyti, 875,74 kv. m. ploto nenaudojamose patalpose gali būti 64 darbo vietos.

Už išsinuomotas patalpas, esančias Pilies g. 3 ir Pilies g. 5, TVŪD moka 2,2 tūkst. Lt nuomos mėnesinį mokestį ir komunalinius mokesčius. Per 5 mėnesių laikotarpį nuo 2009 m. gruodžio iki 2010 m. gegužės 1 d., kai nebuvo naudojamos patalpos, sumokėta 11 tūkst. Lt. nuomos mokesčio ir 4,75 tūkst. Lt už šilumos energiją. TVŪD atstovų aiškinimu, šios patalpos atsilaisvino, kai TVŪD darbuotojai 2009 m. pabaigoje persikėlė į Migracijos departamento atlaisvintas patalpas, esančias Šventaragio g. 2/Pilies g. 1, pastariesiems persikėlus į naujas patalpas Sapiegos g. 1.

Per laikotarpį, kai nebuvo naudojamos TVŪD patikėjimo teise valdomos patalpos Pilies g. 7 ir Šermukšnių g. 4 A, (iki 2010 m. gegužės 1 d.) sumokėta už šilumos energiją 5,6 tūkst. Lt. Šios patalpos atlaisvintos panaikinus Migracijos politikos ir Informacinės politikos departamentus.

Patalpomis Tyzenhauzų g. 7, Vilniuje nuo 2007-07-10 panaudos pagrindais naudojosi IRD, o 2009-11-06, kai panaudos sutartis buvo nutraukta, jos grąžintos TVŪD, kuris šių patalpų nenaudojo.

Nenaudojamoms patalpoms išlaikyti 2009–2010 m. panaudota 21,4 tūkst. Lt.

Esama situacija rodo, kad neoperatyviai priimami sprendimai dėl patalpų naudojimo. Pavyzdžiui, 2006 m. jau buvo planuojama (nurodyta valstybės investicijų projekte), kad Migracijos departamentas baigus statyti priestatą Sapiegos g. 1. bus perkeltas į jį iš patalpų Šventaragio g. 2. Priestatas priimtas eksploatuoti 2009 m. vasario mėn. Į šias patalpas darbuotojai perkelti 2009 m. gruodžio mėn., o atlaisvintos patalpos nuo perkėlimo dienos nenaudojamos.

TVŪD 2010 m. birželio mėnesį informavo Valstybės kontrolę, kad:

dėl patalpų Šermukšnių g. 4 A buvo imtasi veiksmų jas perduoti FNTT, buvo parengti ir suderinti visi reikiami dokumentai dėl patalpų perdavimo, tačiau FNTT atsisakė perimti patalpas, todėl buvo planuojama šias patalpas perduoti Valstybės sienos apsaugos tarnybai, o 2010 m. liepos 1 d. šios patalpos perduotos;

dėl Pilies g. 7 patalpos numatytos skirti likviduojamų apskričių viršininkų administracijų Vilniaus poskyrio darbuotojams įkurdinti nuo 2010 m. liepos 1 d.;

Pilies g. 3 ir Pilies g. 5 patalpas planuojama skirti Valstybės tarnybos departamentui, tačiau sprendimai dėl minėtų patalpų panaudojimo dar nepriimti.

Kaip matyti sprendimai priimami dažniausiai jau reaguojant į įvykusius pokyčius, o ne juos numatant ir iš anksto planuojant galimas alternatyvas siekiant efektyviau panaudoti negyvenamąsias patalpas.

Efektyviai valdant nekilnojamąjį turtą, prieš priimant sprendimus dėl patalpų paskirstymo, turėtų būti įvertintas ministerijos įstaigų pateiktas patalpų poreikis ir nustatytas minimalus patalpų dydis, reikiamas pavestoms funkcijoms atlikti.

Išnagrinėjus duomenis (2010-05-01 būklė) apie negyvenamųjų patalpų ploto panaudojimą nustatyta, kad patalpos, kurias užima TVŪD arba kurias TVŪD yra perdavęs panaudos pagrindais kitoms ministerijos įstaigoms, paskirstomos nevienodai, vienam darbuotojui tenka nuo 9 m² iki 16 m² darbo kabinetų ploto (žr. 5 priedą). Tuo tarpu Vyriausybės nustatytos normos – vienam darbuotojui nuo 8 m² iki 12 m² darbo kabinetų ploto¹⁰. Tai rodo, kad ne visos patalpos paskirstytos laikantis ekonomiškumo principo.

Tokia situacija, mūsų nuomone, yra todėl, kad nepakankamai analizuojamas negyvenamųjų patalpų panaudojimas ir teisės aktais nėra numatyta atsakomybė už neefektyvų valstybės turto naudojimą.

Įvertinus patalpų paskirstymą ir tai, kad yra nenaudojamų patalpų, mums kilo pagrįstų abejonių dėl patalpų, kurias TVŪD nuomojasi (šiuo metu nenaudoja) nuomos tikslingumo.

Dėl didėjančių paslaugų kainų, didėja turto išlaikymo išlaidos. Už šilumos, elektros energijos, vandens paslaugų teikimą VRM ir jos įstaigos 2008 m. sumokėjo 2 993,2 tūkst. Lt, o 2009 m. – 3 616,6 tūkst. Lt (žr. 6 priedą). Todėl mūsų nuomone, tai dar vienas argumentas, kad nuolat turėtų būti analizuojamas tiek patalpų išlaikymo išlaidos, tiek patalpų panaudojimas ir atsisakoma nereikalingų patalpų.

Dėl turto valdymo organizavimo trūkumų ne visos patalpos paskirstomos laikantis ekonomiškumo principo, dalis patalpų nenaudojama, o joms 2009–2010 m. išlaikyti netaupiai panaudota 21,4 tūkst. Lt.

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1992 m. lapkričio 18 d. potvarkis Nr. 1112 p. „Dėl ministerijų, departamentų, kitų valstybinių tarnybų ir aukštesniosios pakopos savivaldybių administracinių bei pagalbinių patalpų ploto normų nustatymo“.

TVŪD pavesta¹¹ užtikrinti VRM, ministerijos įstaigų ir įstaigų prie ministerijos, kurios yra asignavimų valdytojos, nekilnojamųjų daiktų duomenų tvarkymą, tačiau nepavesta atlikti nekilnojamojo turto panaudojimo analizę ir patalpų poreikio tyrimą. TVŪD informavo, kad renka iš minėtų įstaigų informaciją apie metinės inventurizacijos duomenis, apie nenaudojamą, nereikalingą ar atnaujinamą turtą, tačiau ją nepakankamai analizuoja. TVŪD atstovų teigimu, kad optimaliai ir efektyviai galėtų atlikti analizę, reikalinga tam tikra informacinė sistema, kad analizė būtų atliekama informacinių technologijų pagrindu. Tokios informacinės sistemos diegimo iniciatorė 2009 m. buvo Vidaus reikalų ministerijos valdymo tobulinimo komisija. Vidaus reikalų ministras patvirtino 2009 m. Vidaus reikalų sistemos nekilnojamojo turto informacinės sistemos (NTIS) sukūrimo įgyvendinimo priemonių planą. Kad NTIS nesidubliuotų su kuriama valstybės turto valdymo sistema¹², pasiūlėme TVŪD sprendimą suderinti su Finansų ministerija, kuri atsakinga už valstybės turto valdymo sistemos kūrimą. 2010-05-25 Vidaus reikalų ministras¹³ pripažino netekusiais galios įsakymus, susijusius su NTIS diegimu.

Negyvenamųjų patalpų administravimas

Kaip minėta, TVŪD pavesta VRM ir jos įstaigas ne tik aprūpinti patalpomis, bet ir jas administruoti. TVŪD aprūpina patalpomis ministeriją ir 9 ministerijos įstaigas, o administruoja tik ministerijos ir 3 jos įstaigų turtą. TVŪD centralizuotai užtikrina elektros energijos, šilumos energijos, šalto vandens, atliekų išvežimo, patalpų valymo, teritorijos tvarkymo ir kitų paslaugų teikimą ministerijai ir dar 3 iš 13 ministerijos įstaigų: Informatikos ir ryšių departamentui, Migracijos departamentui, Sveikatos priežiūros tarnybai. Šios įstaigos panaudos pagrindais naudojami TVŪD disponuojamomis negyvenamosiomis patalpomis, esančiomis: Šventaragio g. 2, Šermukšnių g. 4A, Pilies g. 7, L.Sapiegos g. 1. TVŪD atsiskaito už suteiktas paslaugas su paslaugų teikėjais, o panaudos gavėjai kompensuoja išlaidas pagal paslaugų rūšis.

Išnagrinėję vieną iš paslaugų – patalpų valymo teikimo organizavimą, nustatėme, kad iki 2008 m. pabaigos TVŪD patikėjimo teise valdomose patalpose Šventaragio g. 2, Didžioji g. 7, Pilies g. 7, Šermukšnių g. 4A ir Sapiegos g. 1, valymo funkcijas vykdė TVŪD darbuotojai. 2009 m. TVŪD perka valymo paslaugas. TVŪD informavo, kad buvo nuspręsta pirkti valymo paslaugas, įvertinus rinkos tyrimo rezultatus, pagal kuriuos siūloma patalpų valymo kaina 425 tūkst. Lt per metus. 2008 m. gruodžio mėn., įvykdžius viešąjį pirkimą atvirojo viešojo konkurso būdu, TVŪD su paslaugų teikėju trims metams sudarė patalpų valymo sutartį. Sutartyje nurodyta, kad „Sutarties

¹¹ TVŪD nuostatų 5.4 p.

¹² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-25 nutarimas Nr. 1597 „Dėl Centralizuoto valstybės turto valdymo 2009–2016 m. strategijos“ ir LR finansų ministro 2010-02-23 įsakymas Nr. 1K-041 „Dėl Centralizuoto Valstybės turto valdymo 2009–2016 m. strategijos įgyvendinimo 2009–2012 m. priemonių plano“.

¹³ Vidaus reikalų ministro 2010-05-25 įsakymas Nr. 1V-324 „Dėl Vidaus reikalų ministerijos ir jos reguliavimo srities įstaigų valdomo nekilnojamojo turto duomenų tvarkymo finansų valdymo ir apskaitos informacinėje sistemoje ir kai kurių Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro įsakymų pripažinimo netekusiais galios“.

kaina – iki 2 700 tūkst. Lt“, t. y. vienu metų patalpų valymo išlaidos gali sudaryti vidutiniškai iki 900 tūkst. Lt. Kadangi TVŪD dokumentų dėl vykdyto rinkos tyrimo nepateikė, negalėjome palyginti ar tyrime ir konkurse dalyvavo tie patys paslaugų teikėjai.

Palyginome valymo paslaugoms panaudotas lėšas: 2008 m., kai valymo paslaugas teikė darbuotojai, su 2009 m., kai jos buvo perkamos.

Patalpų valymo funkcijas atlikusiems darbuotojams 2008 m. išmokėtas darbo užmokestis, soc. draudimo įmokos, išlaidos valymo priemonėms ir reikmenims vidutiniškai per mėnesį sudarė 44,7 tūkst. Lt, o per metus 536,4 tūkst. Lt. Per 2009 metus už tų pačių patalpų, Šventaragio g. 2, Šermukšnių g. 4A, Didžioji g. 7, Pilies g. 7 ir L.Sapiegos g. 1, valymą šių paslaugų teikėjams vidutiniškai per mėn. mokėta po 51,3 tūkst. Lt, o per metus sumokėta 615,9 tūkst. Lt, t.y. 79,5 tūkst. Lt daugiau, negu buvo mokama TVŪD darbuotojams.

TVŪD, pagal sudarytą patalpų valymo paslaugų teikimo sutartį, už 1 m² valomo ploto įsipareigojo mokėti 4,44 Lt, o keičiantis PVM, 1 m² kaina padidėjo iki 4,55 Lt. Palyginome sutartyje numatytus įkainius su kitos VRM įstaigos – ADIC patalpų valymo sutartyje numatytais įkainiais (žr. 2 lentelę).

2 lentelė. Patalpų valymo paslaugų teikimo įkainių palyginimas

VRM įstaiga	Valymo paslaugų sutarties data	1 m ² valomų patalpų įkainis Lt	Paslaugų teikimo pagal nurodytus įkainius laikotarpis	Valymo sąlygos
TVŪD	2008-12-03	4,44	2008-12 mėn.–2009-01 mėn.	naudojant paslaugų teikėjo valymo priemones, bei higienos reikmenis. Langai valomi 4 kartus per metus.
		4,47	2009-02 mėn.– 2009-10 mėn.	
		4,55	2009-10 mėn. – 2010 m.	
ADIC	2006-12-11	2,30	2006-2008 m	naudojant paslaugų teikėjo valymo priemones (be higienos reikmenų). Langai valomi 2 kartus per metus.
	2009-12-29	1,90	2009-2010 m.	

Šaltinis – Valstybės kontrolė

Palyginimo rezultatai rodo, kad TVŪD perkamų valymo paslaugų kaina 2008 m. pabaigoje buvo 1,9 karto, o 2009 m. pabaigoje beveik 2,4 karto didesnė negu ADIC. VRM paaiškinimas, kad kainų skirtumą lėmė skirtingos valymo sąlygos, nepateisina tokio didelio kainų skirtumo, nes pagal mums pateiktus duomenis, 2008-2009 m. ADIC išlaidos higieniniams reikmenims, kuriuos ADIC skirtingai negu TVŪD įsigyja pats, sudarė mažiau negu 10 proc. valymo paslaugų kainos.

Audito metu TVŪD teisės aktų nustatyta tvarka pakeitė patalpų valymo sąlygas (patalpos valomos pagal faktinį patalpų valymo poreikį), todėl nuo 2010 m. kovo mėn. už valymo paslaugas per mėnesį moka beveik perpus mažiau, negu 2009 m., nors valymo paslaugų įkainis liko tas pats.

Patalpų valymui 2009 metais netaupiai panaudotos biudžeto lėšos.

3. Transporto valdymas

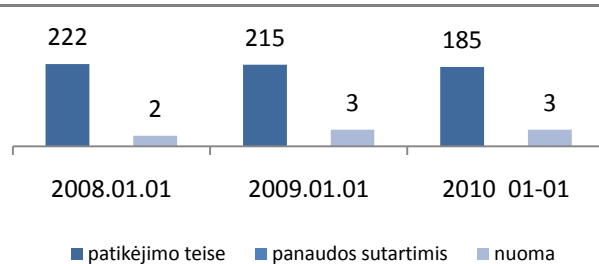
Kaip ir nekilnojamojo turto taip, ir transporto valdymas VRM yra tik iš dalies centralizuotas. Patikėjimo teise transporto priemones valdo keturios iš trylikos VRM įstaigų. 2009 m. pabaigoje patikėjimo teise buvo valdomos 430 transporto priemonės, kurių vertė 27,7 mln. Lt. Didžiausia dalį – 238 transporto priemonės¹⁴ – valdė Viešojo saugumo tarnyba, VRM Autoūkis – 185, TVŪD – 5, Sveikatos priežiūros tarnybos prie VRM respublikinė Vilniaus poliklinika – 2 transporto priemonės. Viešojo saugumo tarnyba yra vidaus reikalų ministrui atskaitinga nuolatinės specialiosios parengties biudžetinė įstaiga, kurioje tarnyba organizuojama statutiniais pagrindais. Viešojo saugumo tarnybos patikėjimo teise valdomą transportą administruoja ji pati. Sveikatos priežiūros tarnybos prie VRM respublikinė Vilniaus poliklinikos 2 transporto priemonės naudojamos pacientams aptarnauti ir valdomos pačios poliklinikos, o TVŪD transporto priemonės, įsigytos iš Europos Sąjungos lėšų, perduotos panaudos pagrindais IRD.

Detaliau nagrinėjome kaip valdomas transportas tam tikslui įsteigtoje įstaigoje – VRM Autoūkyje. VRM Autoūkis teikdamas auditui atlikti reikalingą informaciją, ne kartą keitė pateikiamus duomenis apie valdomą patikėjimo teise, panaudos ir nuomos pagrindais transporto priemonių skaičių, ir jo panaudojimą. Tokia situacija rodo informacijos valdymo trūkumus.

2008–2010 metais Autoūkio patikėjimo teise valdomų transporto priemonių skaičius mažėjo (9 pav.), o valdomų nuomos pagrindais mažai kito. Per 2009 m. 12,8 proc. transporto priemonių buvo pripažintos netinkamomis naudoti, todėl buvo parduotos aukcione arba nurašytos. 2010 m. pradžioje nenaudojamų transporto priemonių buvo – 12.

Transporto priemonių priskyrimas įstaigoms, limitai ir leistina vidutinė metinė rida atsižvelgiant į transporto išlaikymui skirtas lėšas VRM Autoūkio teikimu patvirtinami VRM kanclerio potvarkiu. Kuro sunaudojimo normas tvirtina Autoūkio direktorius. Atkreipėme dėmesį į tai, kad 2009 metais patvirtintos bendros kuro sunaudojimo normos, tiek važiavimui miesto, tiek užmiesčio keliais. Tvirtinant normas neatsižvelgta į skirtingas važiavimo sąlygas miesto ir užmiesčio keliais, todėl apsunkinama kuro naudojimo kontrolė.

9 pav. VRM Autoūkio valdomo transporto priemonių skaičius 2008-2010 metais

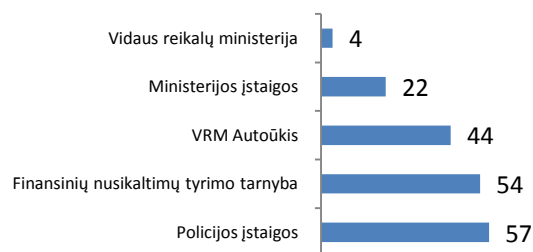


Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

¹⁴ Tame tarpe šarvuočiai, konvojavimui skirtos ir kitos specialios paskirties transporto priemonės.

Iš 2009 metais Autoūkyje naudojamų 181 transporto priemonių daugiau negu pusė (61 proc.) – 111 naudotos aptarnauti kitas įstaigas, kurioms valstybės biudžeto asignavimai skiriami atskirai (policijos įstaigas ir Finansinių nusikaltimų tyrimų tarnybą), (10 pav.).

10 pav. VRM Autoūkio valdomo transporto priemonių pasiskirstymas pagal aptarnaujamą įstaigą 2009 metais (vnt.)

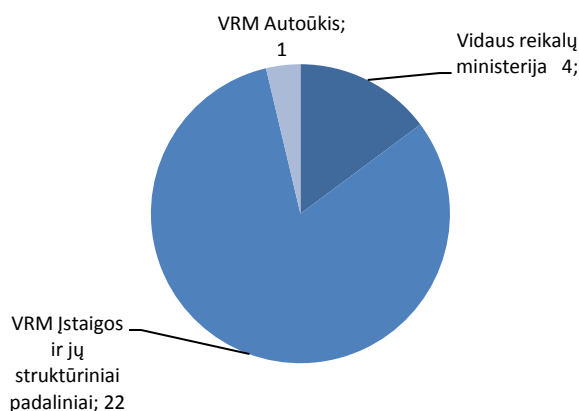


Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

Daugiau negu pusė Vidaus reikalų ministerijos Autoūkis valdomų transporto priemonių nenaudojama Vidaus reikalų ministerijos ir jai skirtais asignavimais išlaikomų įstaigų funkcijoms vykdyti.

Pagal Autoūkio pateiktus duomenis visos valdomos transporto priemonės suskirstytos į specialųjį, tarnybinį, užsakomąjį ir kitą transportą. 2010 m. specialaus transporto buvo 56 proc., tarnybinio – 15 proc., užsakomojo 17 proc. ir 12 proc. nenaudojamo ar kito transporto.

11 pav. Tarnybinio transporto VRM Autoūkyje priskyrimas VRM ir įstaigoms (vnt.)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

Tarnybinis transportas priskirtas ministerijai ir jos įstaigoms aptarnauti. Užsakomasis transportas – 31 transporto priemonė. Iš jų 1 autobusas ir 5 mikroautobusai, 4 krovininiai, 2 tech. pagalbos ir 19 lengvųjų automobilių. Autoūkis šias transporto priemones naudoja užsakymams vykdyti¹⁵. Užsakomieji automobiliai naudojami įstaigoms aptarnauti ir mokamoms (komercinėms) paslaugoms teikti.

Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1511 patvirtino Vykdomosios valdžios sistemos sandaros tobulinimo koncepciją. Pagal jos 8.3.1. punktą turėtų būti persvarstomos įstaigų prie ministerijų funkcijos, atsisakoma nebūdingų viešajam sektoriui ir (ar) nesuderinamų su įstaigos prie ministerijos paskirtimi funkcijų (komercinė veikla, laboratoriniai tyrimai ir panašiai). Autoūkio pagrindiniai uždaviniai – aprūpinti VRM ir nuostatuose nurodytas

¹⁵ Užsakomoji transporto priemonė – VRM Autoūkio teisėtu pagrindu valdoma, naudojama ir disponuojama transporto priemonė, skirta aptarnaujamų įstaigų, neturinčių savo valdomų, naudojamų ar disponuojamų transporto priemonių, tarnybiniais tikslais vykdyti pagal vienkartinius užsakymus (LR VRM Autoūkio transporto priemonių naudojimo taisyklės, 2 p.)

įstaigas¹⁶ transporto priemonėmis, transporto priemonių priežiūros ir jų tinkamos techninės būklės palaikymo ir jų saugojimo organizavimas, tačiau Autoūkis taip pat teikia ir keleivių ir krovinių gabenimo, remonto, transporto priemonių plovimo ir pan. paslaugas, už tai ima atlygį

VRM Autoūkio teikiamos paslaugos už atlygį nebūdingos viešajam sektoriui.

VRM Autoūkis pagal aptarnavimo sutartis taip pat aptarnauja ir kitų įstaigų, kurioms valstybės biudžeto asignavimai skiriami atskirai, patikėjimo teise priklausančias transporto priemones. Ministerijos kanclerio potvarkiais numatoma kiek policijos įstaigų transporto priemonių turi aptarnauti Autoūkis.

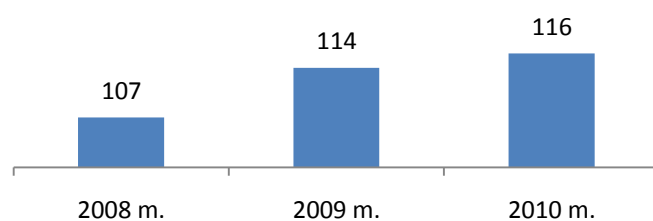
VRM Autoūkyje transporto priemonių skaičius pagal aptarnavimo sutartis didėjo nežymiai nuo 107 iki 116 (žr. 12 pav.).

Autoūkis pagal šias sutartis privalo aptarnauti policijos įstaigų patikėjimo teise valdomas transporto priemones, naudodamas jam skirtas lėšas pilti degalus, keisti padangas ir kitas medžiagas, atlikti remontą, nors jomis naudojasi kitų asignavimų valdytojų vadovaujamos įstaigos. Taip pat, kaip ir valdomam patikėjimo teise, nuomos ar panaudos pagrindais, šioms transporto priemonėms ridos limitus VRM Autoūkio teikimu nustato VRM kancleris.

Nustatyta, kad 2009 metais net 43 proc. (47 vnt.) automobilių pagal aptarnavimo sutartis su policijos įstaigomis buvo remontuojami perkant remonto paslaugas, dėl to patirta 17,5 tūkst. Lt išlaidų.

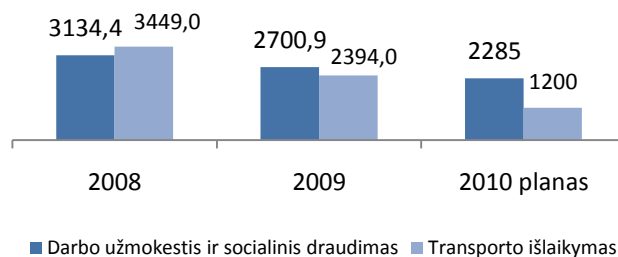
Autoūkio uždavinių įgyvendinimui VRM skiria asignavimus (žr. 13 pav.). Asignavimai 2008–2010 metais mažėjo, tam turėjo įtakos finansinė situacija valstybėje. Policijos departamento prie VRM priskirto transporto išlaidoms panaudota 63 proc., FNTT prie VRM – 19 proc., VRM ir jos įstaigų transporto išlaidoms tik 18 proc. Autoūkiui 2009 m. transporto išlaidymui skirtų lėšų (žr. 14 pav.).

12 pav. Transporto priemonių naudojamo pagal aptarnavimo sutartis skaičius



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

13 pav. VRM Autoūkio finansavimas 2008–2009 metais ir 2010 m. planas (tūkst. Lt)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

¹⁶ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2004 m. birželio 11 d. įsakymu Nr. 1V-195 patvirtinti VRM Autoūkio nuostatai, (Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2009 m. liepos 22 d. įsakymo Nr. 1V-393 redakcija) prieiga internetu: <http://www.vrm.lt/index.php?id=262>

Taip organizuojant Autoūkio darbą, pateikiama neteisinga informacija apie biudžeto lėšų poreikį konkrečios institucijos transporto išlaikymo išlaidoms padengti ir faktines išlaidas ministerijoje, Policijos departamente, Finansinių nusikaltimų tyrimų tarnyboje. Be to, tai apsunkina transporto

priemonių ir biudžeto lėšų panaudojimo kontrolę. Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas 2009 metais du kartus kreipėsi į generalinį komisarą nurodydamas, kad automobilių eksploatavimas pagal sutartis su VRM Autoūkiu kelia nepatogumų, siejamų su Vilniaus apskrities VPK naudojamų automobilių ridos, degalų limitų derinimu, automobilių naudojimo ir saugojimo kontrole.

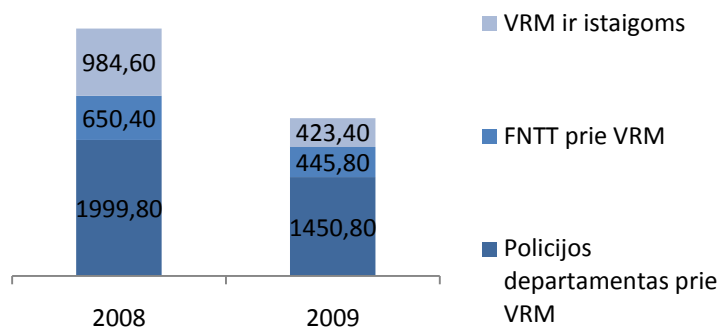
2005 m. Valstybės kontrolė atlikusi veiklos auditą „Vidaus reikalų sistemos infrastruktūros plėtra“¹⁷ konstatavo, kad esama Vidaus reikalų ministerijos autoūkio darbo organizavimo ir finansavimo forma neatitinka biudžeto sandaros įstatymo reikalavimų. Tai patvirtino ir po valstybės kontrolės audito tais pačiais metais Vidaus reikalų ministerijos užsakymu atliktas nepriklausomas auditas, kuris konstatavo, kad yra Autoūkio veiklos organizavimo ir finansavimo teisinio pobūdžio neapibrėžtumai, kurių siūlė taisyti parengiant tarpinstitucinę programą. Tačiau praėjus 5 metams po minėtų auditų Autoūkio veiklos finansavimo neatitiktis teisės aktų nuostatomis nepašalinta.

Transporto priemonių panaudojimo poreikių planavimas

Transporto priemonių panaudojimo planavimas VRM Autoūkyje vykdomas nustatant transporto priemonių ridos limitus (15 pav.).

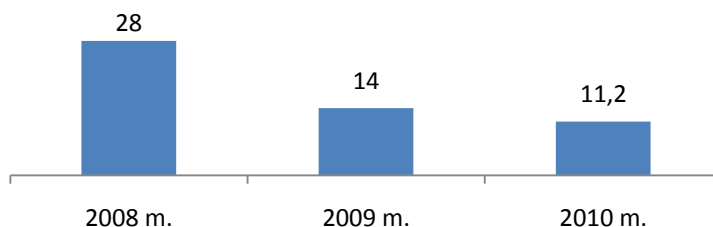
VRM administracijos ir struktūrinių padalinių bei įstaigų prie VRM naudojamų transporto

14 pav. Transporto išlaikymui skirtų lėšų (eksploatacinių išlaidų) pasiskirstymas 2008–2009 m. (tūkst. Lt)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

15 pav. Ministerijos ir ministerijos įstaigų transporto priemonių ridos limitas 2008–2010 m. (tūkst. km)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

¹⁷ 2005 m. liepos 4 d. valstybinio audito „Vidaus reikalų sistemos infrastruktūros plėtra“ ataskaita Nr. 2040-12-85

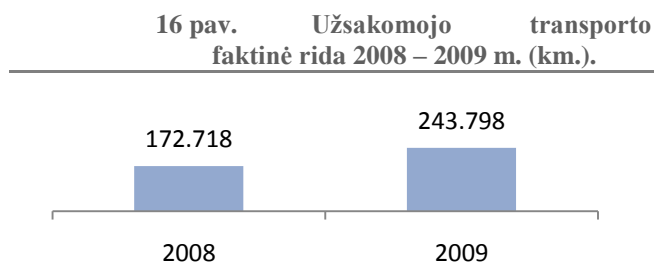
priemonių limitai ir jų leistina vidutinė metinė rida nustatoma VRM kanclerio potvarkiais¹⁸. Užsakomajam tarnybiniam transportui nenustatomas ridos limitas, vietoje ridos limitu nurodoma „pagal poreikį“.

Faktinės užsakomojo transporto ridos didėjo (žr. 16 pav.). Užsakomuoju transportu naudojasi VRM įstaigos ir VRM struktūriniai padaliniai, kuriems yra priskirtos transporto priemonės nuolatiniam naudojimui.

Pvz., Informatikos ir ryšių departamentas prie VRM turėdamas priskirtus 5 automobilius, kurių išlaikymas 2009 metais kainavo 27,2

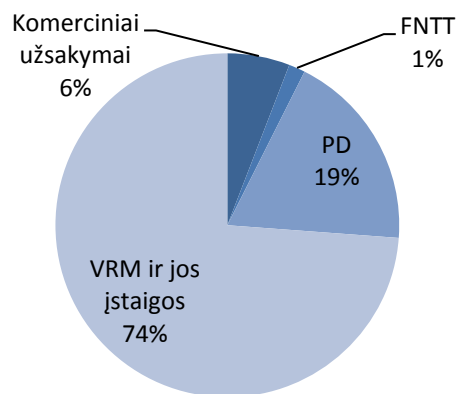
tūkst. Lt, tais pačiais metais naudojosi užsakomaisiais automobiliais, todėl jo transporto išlaidos padidėjo 8,2 tūkst. Lt (30 proc.). Migracijos departamentas prie VRM, turėdamas 3 priskirtus automobilius, kurių išlaikymas 2009 metais kainavo 13,5 tūkst. Lt, naudojosi užsakomaisiais automobiliais, todėl transporto išlaidos padidėjo 8,1 tūkst. Lt (60 proc.). Tais pačiais metais TVŪD, turėdamas priskirtas naudotis 2 transporto priemones, kurių išlaikymas 2009 metais kainavo 11,5 tūkst. Lt, papildomai pasinaudojo užsakomuoju transportu, todėl transporto išlaidos išaugo 10,6 tūkst. Lt (92 proc.).

VRM Autoūkis didžiąją dalį (74 proc.) užsakomojo transporto eksploatacijos išlaidų patyrė vykdydamas VRM ir jos įstaigų užsakymus (17 pav.). Įstaigų, naudojusią užsakomąjį transportą, paaiškinimu, papildomai užsako transportą prireikus vykti į tolimesnes keliones. Didėjančios užsakomojo transporto ridos rodo, kad nepakankamai intensyviai panaudojamos įstaigoms priskirtos transporto priemonės, o naudojamas užsakomasis transportas. Nors išlaidos tarnybiniam lengviesiems automobiliams neviršijo Vyriausybės leidžiamų limitų, tačiau tokia situacija, mūsų



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

17 pav. Užsakomojo transporto VRM Autoūkyje panaudojimas pagal aptarnaujamas įstaigas 2009 m. (proc.)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

¹⁸ Vidaus reikalų ministerijos sekretoriaus potvarkiai: 2009-02-02 Nr. 1PV-5, 2009-05-21 Nr. 1PV-30, 2009-05-29 Nr. 1PV-32, Ministerijos kanclerio potvarkiai: 2009-07-02 Nr. 1PV-37, 2009-07-31 Nr. 1PV-41.

nuomone, apsunkina eksploatavimo planavimą ir kontrolę, nes užsakomosioms transporto priemonėms metinis degalų limitas neplanuojamas.

Transporto valdymo organizavimas, kai Vidaus reikalų ministerijai skiriami biudžeto asignavimai naudojami teikti nemokamas paslaugas kitų asignavimų valdytojų vadovaujamų įstaigų poreikiui patenkinti, neatitinka biudžeto sandaros teisinių santykių reguliavimo ir apsunkina transporto ir lėšų panaudojimo kontrolę bei objektyvios informacijos apie transporto panaudojimą pateikimą.

VRM Autoūkyje 2009 m. 1 km. ridos išlaidos sumažėjo nuo 0,53 Lt iki 0,47 Lt. (žr. 3 lentelę)

3 lentelė. VRM Autoūkio grynosios transporto ridos išlaidos

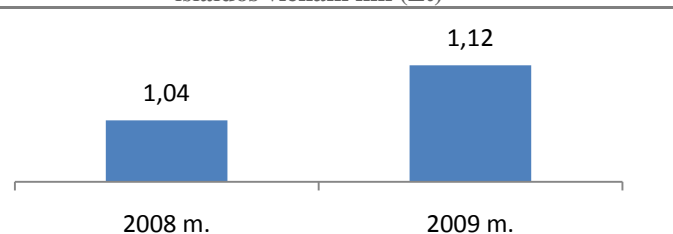
	Rida (km)	Kuras (Lt)	Remontas (Lt)	Išlaidos 1 km ridai (Lt)
2008 m.	6 800 000	2 621 049	1 013 668	0,53
2009 m.	4 984 269	1 695 976	623 957	0,47

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

Pastaba. Skaičiuojant sudėjome patirtas išlaidas kurui ir remontui ir padalijome iš kilometrų skaičiaus. Šias išlaidas pavadino grynosiomis.

Pagal VRM Autoūkio pateiktus duomenis, apskaičiavę visas VRM Autoūkio išlaidas, ir padaliję iš nuvažiuotų kilometrų skaičiaus, nustatėme (žr. 18 pav.), kad VRM Autoūkyje transporto ridos bendrosios išlaidos¹⁹ didėjo nuo 1,04 Lt vienam km 2008 m. iki 1,12 Lt – 2009 m. Pagal grynąsias transporto ridos išlaidas (3 lentelė) ir bendrąsias (18 pav.), galima apskaičiuoti vienam km tenkančią išlaidų dalį, susijusią su transporto valdymo organizavimu. 2008 m. jos buvo 0,51 Lt 1 km (t.y. beveik tiek pat kiek grynosios ridos išlaidos), o 2009 m. jau – 0,65 Lt 1 km, t.y. 1,4 karto (138 proc.) didesnės nei grynosios transporto ridos išlaidos tais pačiais metais.

18 pav. VRM Autoūkio bendrosios ridos išlaidos vienam km (Lt)



Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal VRM Autoūkio duomenis

Dėl didėjančių transporto valdymo išlaidų, didėja 1 km bendrosios transporto ridos išlaidos.

VRM nuomone, didėjančias transporto valdymo išlaidas lėmė sumažinti asignavimai, ir dėl to sumažėjusi transporto rida. Manytume, kad vienas iš galimų būdų mažinti transporto valdymo

¹⁹ Visas transporto išlaidų sąnaudas su personalo, patalpų išlaidų sąnaudas dalijant iš transporto priemonių nuvažiuoto bendro kilometrų skaičiaus.

išlaidas – transporto valdymo perdavimas TVŪD, kuriam pavesta valdyti visą ilgalaikį turtą ir reikalingo funkcijoms vykdyti transporto poreikio nustatymas.

Vilniaus apskrities vyriausiasis policijos komisariatas, kaip jau minėta, 2009 metais du kartus kreipėsi į Policijos generalinį komisarą nurodydamas, kad „*automobilių eksploatavimas pagal sutartis su VRM Autoūkiu sukelia nepatogumų, siejamų su Vilniaus AVPK naudojamų automobilių ridos, degalų limitų derinimu, automobilių naudojimo bei saugojimo kontrole. Vilniaus AVPK pagal nustatytus limitus antrajai mėnesio pusei nepakaks degalų nuvykti į incidentų vietas, t.y. toks planavimas nesudaro tinkamų galimybių užtikrinti kitų policijos funkcijų, siejamų su transporto naudojimu, vykdymą*“. Kaip problemos sprendimą Vilniaus AVPK siūlė jam perduoti bendrąjį autoparko ridos planavimą, tačiau tam Vilniaus AVPK iš VRM Autoūkio turėtų būti perduotos transporto išlaikymo lėšos ir 25 automobiliai, kuriuos patikėjimo teise valdo VRM Autoūkis. Pagal pateiktus duomenis AVPK 1 km ridos išlaidos mažesnės 4 cent. negu Autoūkio (žr. 7 priedą). Todėl perdavus transporto priemones Vilniaus AVPK, jų išlaikymo išlaidos neturėtų padidėti.

VRM Autoūkis turi degalų bazę, kuriai vidaus reikalų ministro 2005-10-14 įsakymu Nr. 1V-333 nustatytas degalų atsargų finansinis normatyvas – 600 tūkst. Lt. Degalai įsigijami viešojo pirkimo būdu, žemesnėmis kainomis, negu perkant iš degalinių. Degalų bazės techninis pajėgumas, VRM Autoūkio paaiškinimu, išnaudojamas ne daugiau negu 30 proc. Mūsų nuomone, tai turi neigiamos įtakos Autoūkio veiklos efektyvumui.

VRM Autoūkio turima degalų bazės įranga panaudojama nepakankamai intensyviai, tai mažina įstaigos veiklos efektyvumą.

IŠVADOS IR REKOMENDACIJOS

Išvados

1. Vidaus reikalų ministerijos politikos formavimui ir įgyvendinimui aptarnauti daugiau negu prieš 10 metų prie ministerijos įsteigtos net dvi įstaigos, kurioms pavesta valdyti turtą ir juo aprūpinti ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, tačiau iki šiol turtą valdo visos 13 ministerijos įstaigų, o pagrindinius sprendimus dėl turto valdymo priima ministerija (1 dalis 8, 10, 11 psl., 2 dalis 12, 16 psl., 3 dalis 18 psl.).

2. Transporto valdymo organizavimas Vidaus reikalų ministerijos Autoūkyje neatitinka biudžeto sandaros teisinių santykių reguliavimo. Todėl neužtikrinama efektyvi transporto ir biudžeto lėšų panaudojimo kontrolė ir finansinėse ataskaitose neteisingai parodomos ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų pavaldžių įstaigų, Policijos departamento ir Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnybos transporto išlaidos (3 dalis 18, 21, 22 psl.).

3. Vidaus reikalų ministerijos ir jai skiriamais asignavimais išlaikomų pavaldžių įstaigų ilgalaikis turtas valdomas nepakankamai efektyviai, nes valdoma daugiau transporto ir negyvenamųjų patalpų negu minimaliai jų būtina pavestoms funkcijoms atlikti, ne visas valdomas turtas naudojamas Vidaus reikalų ministerijos ir jos įstaigų reikmėms tenkinti, valdomam turtui išlaikyti ne visada taupiai naudojamos biudžeto lėšos (2 dalis 13, 14, 15, 17 psl., 3 dalis 18, 22–23 psl.).

Rekomendacijos

Vidaus reikalų ministerijai:

Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad:

1. ilgalaikį turtą valdytų ir juo aprūpintų ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, viena tam tikslui prie ministerijos įsteigta įstaiga (1 išvada),

2. ministerijai skirti asignavimai nebūtų naudojami kitų asignavimų valdytojų vadovaujamų įstaigų poreikiams tenkinti (2 išvada),

3. būtų nustatytas minimalus transporto ir negyvenamųjų patalpų poreikis, būtinas ministerijai ir jai pavaldžioms įstaigoms, finansuojamoms iš ministerijai skirtų asignavimų, pavestoms funkcijoms atlikti ir priimti sprendimai dėl nereikalingo turto atsisakymo (3 išvada),

4. būtų priimtas sprendimas dėl valdomo valstybės turto tolimesnio naudojimo paslaugoms, nebūdingoms viešajam sektoriui, teikti. (3 išvada).

4-ojo audito departamento direktoriaus pavaduotoja

Sigita Gorovniova

Vyriausiasis valstybinis auditorius

Romualdas Čepaitis

Nuoroda:

Valstybinio audito ataskaitos kopijos (nuorašai) pateikti:

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, 1 egz.

Turto valdymo ir ūkio departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos, 1 egz.

Vidaus reikalų ministerijos Autoūkiui, 1 egz.

Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui, 1 egz.

PRIEDAI

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
1 priedas

Vidaus reikalų ministerijai skiriamais asignavimais išlaikomos įstaigos

Turto valdymo ir ūkio departamentas (TVŪD)
VRM Autoūkis
Migracijos departamentas
Gyventojų registro tarnyba (GRT)
Asmens dokumentų išrašymo centras (ADIC)
Sveikatos priežiūros tarnyba (SPT)
SPT Medicinos centras
SPT respublikinė Vilniaus poliklinika
SPT Trakų medicininės reabilitacijos centras
Informatikos ir ryšių departamentas (IRD)
VRM reprezentacinis pučiamųjų orkestras
Valstybės tarnybos departamentas (VTD)
Viešojo saugumo tarnyba (VST)
Šaltinis – Valstybės kontrolė

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
2 priedas

VRM ir įstaigų pareigybės 2008 – 2010 metais

	Įstaiga	2008.01.01		2009.01.01 ***		2010.01.01		Pareigybių, susijusių su turto valdymu, apskaita ir pirkimų vykdymu, skaičius	Pastabos
		Patvirtintų pareigybių skaičius	Užimtų pareigybių skaičius	Patvirtintų pareigybių skaičius	Užimtų pareigybių skaičius	Patvirtintų pareigybių skaičius	Užimtų pareigybių skaičius		
		2	3	4	5	6	7	8	
1.	Vidaus reikalų ministerija	303	270	327	287	277	268	27	*(šiuose skaičiuose 21 materialiai atsakingas asmuo**)
2.	Asmens dokumentų išrašymo centras prie VRM	50	43	44	44	40	37	18	
3.	Gyventojų registro tarnyba prie VRM	69	63	67,5	56,5	63,5	59,5	5,5	

4	Informatikos ir ryšių departamentas prie VRM	175	149	170	159	158	157	10	(šiam skaičiuje 7 materialiai atsakingi asmenys**)	
5	Migracijos departamentas prie VRM	107	98	112	107	111	108	2		
6	Sveiktos priežiūros tarnyba prie VRM	26	20	24	21	23	20	4		
7	Sveiktos priežiūros tarnybos prie VRM Medicinos centras	304	283,5	304	301	304	297	14		
8	Sveiktos priežiūros tarnybos prie VRM Respublikinė Vilniaus poliklinika	20	18	20	17,5	20	17,5	0		
9	Sveiktos priežiūros tarnybos prie VRM Trakų medicininės reabilitacijos centras	25,75	25,75	26,5	26,5	26	26	4		
10	Turto valdymo ir ūkio departamentas prie VRM	90	87	66	64	64	61	35		
11	Valstybės tarnybos departamentas prie VRM	45	42	47	46	42	41	4		
12	Viešojo saugumo tarnyba prie VRM	1145	872	1145	970	1067	998	57		
13	VRM Autoūkis	110	96	110	102	100	98	19		
14	VRM Reprezentacinis pučiamųjų orkestras	38	30	39	36	39	36	2		
		2507,7	2097,2							
		5	5	2502	2237,5	2334,5	2224	201,5		

* Šiame skaičiuje nėra pareigybių, kurias užimantys asmenys dalyvauja viešųjų pirkimų komisijų darbe. ** materialiai atsakingo asmens funkcijų atlikimas sudaro ne daugiau kaip 5 proc. darbo laiko.

*** 2009 m. Turto valdymo ir ūkio departamento prie VRM struktūra ir pareigybių sąrašas buvo patvirtintas 2009-01-14.

Šaltinis – Vidaus reikalų ministerija

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
3 priedas

**VRM ir jai pavaldžių įstaigų, finansuojamų iš VRM ministerijai skirtų
asignavimų, naudojamas nekilnojamas turtas (2010-01-01 būklė)**

	Nekilnojamo turto vertė (tūkst. Lt)	iš jų, negyvenamųjų pastatų	
		vertė (tūkst. Lt)	plotas m ²
Nekilnojamas turtas, kuriuo disponuoja ir (ar) naudojasi			
1. Valdomas patikėjimo teise	97 892,2	88 686,3	105931,3
<i>iš jų, valdomas TVŪD</i>	52 643,7	51 292,5	37964,7
2. Išsinuomotas	456,7	456,7	364,4
<i>iš VŠĮ "Vilniaus arkivyskupijos ekonomo tarnyba"</i>	456,7	456,7	364,4
3. Gautas panaudos pagrindais iš kitų juridinių asmenų	15 706,4	11 975,0	14508,9
<i>žemės sklypų vertė (TVŪD, GRT, ADIC, SPT Trakų medicininės reabilitacijos centras)</i>	3 731,4		
<i>iš AB "Turto bankas" (TVŪD)</i>	10 795,9	10 795,9	12754,1
<i>iš AB "Turto bankas" (VST)</i>	940,0	940,0	1653,2
<i>iš Kalėjų departamento (VST)</i>	239,1	239,1	101,6
Iš viso:	114 055,3	101 118,0	120804,6

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal TVŪD duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
4 priedas

**VRM ir jai pavaldžių įstaigų, finansuojamų iš VRM ministerijai skirtų
asignavimų, naudojamos negyvenamosios patalpos (2010-01-01 būklė)**

	vertė (tūkst.Lt)	plotas m ²	Procentais
Negyvenamosios patalpos, iš viso:	101.118,0	120804,6	100
Negyvenamosios patalpos, kuriomis naudojasi Ministerija ir jos įstaigos	84.468,0	99716,4	82,54
Negyvenamosios patalpos perduotos kitiems juridiniams asmenims			
1. Perduotas pagal panaudos sutartis	16.254,4	20667	17,11
<i>VšĮ Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmai (perdavė TVŪD)</i>	7.101,5	7674,17	
<i>VšĮ Valstybės ir savivaldybių tarnautojų mokymo centras "Dainava" (perdavė TVŪD)</i>	995,3	6368,08	
<i>VšĮ LR VRM Poilsio ir reabilitacijos centras "Pušynas" (perdavė TVŪD)</i>	2.124,8	4744,95	
<i>VĮ "Infostruktūra" (perdavė TVŪD)</i>	170,1	94,9	
<i>Lietuvos kriminalinės policijos biurui (perdavė ADIC)</i>	5.862,5	1784,9	
2. Perduotas subpanaudos pagrindais	170,3	294,44	0,24

<i>Valstybės sienos apsaugos tarnybos prie VRM Specialiųjų užduočių rinktinei (perdavė TVŪD)</i>	170,3	294,44	
3. Perduotas pagal nuomos sutartis	225,3	126,8	0,10
UAB "Valčiūnai" (valgykla)(TVŪD)	225,3	126,81	
Iš viso perduota:	16.650,0	21088,2	17,46

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal TVŪD duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
5 priedas

TVŪD valdomose patalpose, vienam darbuotojui tenkantis darbo kabinetų plotas (2010-05-01 būklė)

Negyvenamieji pastatai (patalpos)	Patalpų plotas m ² (duomenys pagal pastatų bylos vidaus plotų eksplikacijos dokumentą)		Darbuotojų skaičius	Vienam darbuotojui tenka kabinetų ploto m ²	Patalpomis naudojasi
	bendras	iš jų: darbo kabinetų			
Admin.patalpa pastate 3B1p Šventaragio 2/Pilies 1	288,19	78,25	5	16	TVŪD
Administ.patalpos Didžioji 7, Vilnius (1B3p)	109,38	78,41	7	11	TVŪD
Admin.patalpa pastate 1B3p Šventaragio 2/Pilies 1	2731,74	472,33	47	10	TVŪD
Administracinės patalpos Šermukšnių g. 4 A, Vilnius	441,3		–		nenaudojamos
Administracinės patalpos Tyzenhauzų g.7, Vilnius	35,34		–		nenaudojamos
Negyvenamos patalpos, Vivulskio g. 43, Vilnius	561,76		2	Darbo vietos įrengtos sandėlio patalpose	TVŪD
Negyvenamos patalpos Pilies g. 3, Vilniuje	225,71	190,11	–		nenaudojamos
Negyvenamos patalpos Pilies g. 5, Vilniuje	138,65	87,86	–		nenaudojamos
Administracinės patalpos pastate Šventaragio g. 2, Vilnius (iš TVŪD)	5185,19	4020,27	268	16	VRM
Administracinės patalpos Šventaragio g. 2, Vilnius (iš TVŪD)	280,52	228,94			
Administracinės patalpos Pilies g. 7, Vilnius (iš TVŪD)	70,08	62,76	–		nenaudojamos

Administracinės patalpos Šermukšnių g. 4 A, Vilnius (iš TVŪD) (Nuo 2010-07-01 perduotos VSAT)	95,99	63,26	3	21 (iki 2010-07-01)	IRD
Administracinės patalpos pastate Šventaragio g. 2, Vilnius (iš TVŪD)	1819,05	1228,94	154	9	IRD
Administracinės patalpos pastate Šventaragio g. 2, Vilnius (iš TVŪD)	509,67	136,51			
Administracinės patalpos Sapiegos g. 1, Vilnius (iš TVŪD)	2884,65	1595,52	108	15	MD
Administracinės patalpos pastate Šventaragio g. 2, Vilnius (iš TVŪD)	378,5	265,56	20	13	SPT
Administracinės patalpos Kalvarijų g. 3/A. Juozapavičiaus g. 1, Vilnius (iš TVŪD)	823,95	630,05	41	15	VTD
Administracinės patalpos Vivulskio g. 4A, Vilnius (iš TVŪD)	648,16	484,21	49	10	GRT

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal TVŪD duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
6 priedas

VRM ir ministerijos įstaigų išlaidos už šilumos, elektros energijos, vandens paslaugas (tūkst. Lt)

Eil.Nr.	Įstaigos* pavadinimas	2008 m.	2009 m.
1.	TVŪD	304,2	357,9
2.	VRM		
3.	VRM Autoūkis	175	174,4
4.	Valstybės tarnybos departamentas	47,6	48,4
5.	Gyventojų registro tarnyba	60,8	76,6
6.	Asmens dokumentų išrašymo centras	114,7	104,4
7.	Informatikos ir ryšių departamentas	236,1	653,2
8.	Viešojo saugumo tarnyba	970	1070,5
9.	Migracijos departamentas	102,9	114,9
10.	VRM Medicinos centras	488,7	520,8

11.	Sveikatos priežiūros tarnyba (Šventaragio 2.)	26,9	20
12.	SPT prie VRM Trakų medicininės reabilitacijos centras	167,4	142,1
13.	SPT prie VRM Respubl. Vilniaus poliklinika	298,9	288,8
14.	Koncertinė įstaiga VRM Reprezentacinis pučiamųjų orkestras		11,3
		2993,2	3583,3

* įstaigos, kurios finansuojamos iš VRM skirtų asignavimų

Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal TVŪD duomenis

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
7 priedas

Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato transporto panaudojimas 2008–2009 m.

VILNIAUS AVPK				
	Rida (km)	Kuras (Lt)	Remontas (Lt)	Išlaidos 1 km ridai (Lt)
2008 m	6 501 079	2 104 343	771 277	0,44
2009 m	6 136 783	1 886 245	738 669	0,43
Šaltinis – Valstybės kontrolė pagal Vilniaus AVPK duomenis				

Pastaba. Skaičiuojant, analogiškai kaip VRM Autoūkio, sudėtos patirtos išlaidos kurui ir remontui ir padalyta iš kilometrų skaičiaus.

Valstybinio audito ataskaitos
VRM ir jai pavaldžių įstaigų turto valdymas
8 priedas

**Valstybinio audito ataskaitoje „Vidaus reikalų ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų turtas“
pateiktų rekomendacijų įgyvendinimo planas**

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
1.	Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad ilgalaikį turtą valdytų ir juo aprūpintų ministeriją ir jai pavaldžias įstaigas, finansuojamas iš ministerijai skirtų asignavimų, viena tam tikslui prie ministerijos įsteigta įstaiga	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	1. VRM administracijos padalinių, įstaigų prie VRM ir kitų VRM valdymo sričiai priskirtų įstaigų valdymo tobulinimo komisijoje atlikti Turto valdymo ir ūkio departamento prie VRM ir VRM Autoūkio veiklos organizavimo peržiūrą. 2. Priėmus VRM administracijos padalinių, įstaigų prie VRM ir kitų VRM valdymo sričiai priskirtų įstaigų valdymo tobulinimo komisijai sprendimą, parengti priemonių planą.	Per 1 mėnesį nuo Valstybės kontrolės ataskaitos gavimo. Iki 2010 m. rugsėjo 15 d.
2	Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad ministerijai skirti asignavimai nebūtų naudojami kitų asignavimų valdytojų vadovaujамų įstaigų poreikiams tenkinti	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	Tvirtinant valstybės biudžetą 2011 metams perskirstyti biudžeto asignavimus transportui išlaikyti pagal asignavimų valdytojus ir kitų asignavimų valdytojų aprūpinimą transportu vykdyti sutartiniu pagrindu (jei Policijos departamentas prie VRM ir Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba prie VRM liks asignavimų valdytoju).	Iki bus patvirtintas 2011 metų valstybės biudžetas
3	Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad būtų nustatytas minimalus transporto ir negyvenamųjų patalpų poreikis, būtinas ministerijai ir jai pavaldžioms įstaigoms, finansuojamoms iš ministerijai skirtų asignavimų, pavestoms funkcijoms atlikti ir priimti sprendimai dėl nereikalingo turto atsisakymo	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	1. Nustatyti minimalų negyvenamųjų patalpų ir transporto poreikį, būtina ministerijai ir jai pavaldžioms įstaigoms, finansuojamoms iš ministerijai skirtų asignavimų, pavestoms funkcijoms atlikti, o taip pat VRM Autoūkio aptarnaujamiems kitiems asignavimų valdytojams. 2. Vadovaujantis Vyriausybės 1992 m. lapkričio 18 d. potvarkiu Nr. 1112p nustatyta kabinetinio ploto norma vienam darbuotojui ir nustatyti minimaliu negyvenamųjų patalpų poreikiu, revizuoti patalpas šiuo aspektu, esančias Šventaragio	Iki 2010 m. lapkričio 1d. Iki 2010 m. gruodžio 30 d.

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas / Priemonės / Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
			<p>g. 2/Pilies g. 1, Šermukšnių g. 4 A, Sapiegos g. 1, Kalvarijų g. 3/Juozapavičiaus g. 1, Vilniuje.</p> <p>3. Priimti sprendimus dėl patalpų, viršijančių nustatytą normatyvą, tolimesnio panaudojimo ir / ar atsisakymo (perdavimas VTF, Turto bankui planuojamo nekilnojamojo turto atnaujinimui ar kitoms įstaigoms), o taip pat automobilių, viršijančių minimalų būtiną poreikį, perdavimo ar pardavimo teisės aktų nustatyta tvarka.</p> <p>4. Priimti sprendimus dėl nereikalingo turto atsisakymo (dalinai jau įgyvendinta). - Pilies g. 7, Vilniuje, 70,08 m² bendrojo ploto patalpose įkurdintas Regionų plėtros skyriaus Vilniaus poskyris; - Šermukšnių g. 4, Vilniuje, 441,3 m² bendrojo ploto patalpos perduotos valdyti ir naudoti patikėjimo teise Valstybės sienos apsaugos tarnybai prie VRM.</p>	<p>Iki 2011 m. sausio 30 d.</p> <p>Iki 2010 m. spalio 30 d.</p>
4	Siekiant efektyviau valdyti ilgalaikį turtą ir taupiau naudoti biudžeto lėšas jam išlaikyti, pertvarkyti ilgalaikio turto valdymo organizavimą taip, kad būtų priimtas sprendimas dėl valdomo valstybės turto tolimesnio naudojimo paslaugoms, nebūdingoms viešajam sektoriui, teikti.	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	<p>1. Peržiūrėti VRM Autoūkio teikiamų mokamų paslaugų sąrašą, atsisakant paslaugų nebūdingų viešajam sektoriui.</p> <p>2. Padidėjus rinkos kainai, VŠĮ „Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmų“ užimamą pastatą perduoti nekilnojamam turtui atnaujinti, t.y. vidaus reikalų sistemos kolegijos statybai.</p>	<p>Iki 2010 m. spalio 1 d.</p> <p>2013-2014 metai</p>
<p>Atstovas ryšiams, atsakingas už Valstybės kontrolės informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais:</p> <p>Vidaus reikalų ministerijos Ekonomikos ir finansų departamento direktoriaus pavaduotoja Janina Seilienė</p> <p>El. paštas: janina.seiliene@vrm.lt, 271 7139</p>				